

D ů v o d o v á z p r á v a

Obecná část

Radě hlavního města Prahy (dále jen „RHMP“) je předkládán návrh na změnu obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hl. m. Prahy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Statut“) (dále jen „návrh novely Statutu“ nebo jen „návrh novely“). Návrh novely představuje splnění úkolu vyplývajícího z bodu II/2 usnesení RHMP č. 1441 ze dne 13. 7. 2020 – hlavním cílem návrhu novely je uvést Statut do souladu s nově schválenými požadavky na obsah územně analytických podkladů hl. m. Prahy (dále jen „UAP“). Současně se při této příležitosti navrhuje dílčí změny v příloze č. 4 Statutu – jedná se o reakci na změnu zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), provedenou zákonem č. 225/2017 Sb., tedy změnu, která vznikla mimo působnost hl. m. Prahy – cílem je uvést výčet záležitostí uvedených v příloze č. 4 Statutu do souladu s pravomocemi a působnostmi, které městské části Praha 1 – 22 dnes podle stavebního zákona skutečně v přenesené působnosti vykonávají.

Dopady přijetí návrhu novely Statutu do rozpočtů hl. m. Prahy ani městských částí se nepředpokládají.

Návrh byl v rámci spojeného vnitřního a vnějšího připomínkového řízení interně projednán se všemi odbory Magistrátu hl. m. Prahy (dále jen „MHMP“), s Městskou policií hl. m. Prahy a s Institutem plánování a rozvoje hl. m. Prahy a externě se všemi městskými částmi, s Ministerstvem vnitra a s Ministerstvem pro místní rozvoj, které je věcně příslušným ústředním správním úřadem, do jehož působnosti spadá stavební zákon, resp. ta ustanovení Statutu, kterých se návrh novely týká;¹ návrh byl zveřejněn ve zvláštní části elektronické úřední desky MHMP, která je určena veřejnosti k uplatnění připomínek, a byl též dostupný prostřednictvím intranetu MHMP.²

Vypořádání připomínek uplatněných v rámci vnitřního i vnějšího připomínkového řízení je připojeno jako příloha č. 1 této důvodové zprávy (vypořádací tabulka).

Úplné znění Statutu a podstatné části jeho přílohy č. 4, které se návrh novely týká, ve znění návrhu, s vyznačením navržených změn, je připojeno jako příloha č. 2 této důvodové zprávy.

Návrh usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy, kterým by byl návrh novely Statutu schválen, je připojen jako příloha č. 3 této důvodové zprávy (vypořádací tabulka).

¹ § 14 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, ve znění pozdějších předpisů

² čl. 2 – 4 Pravidel pro přípravu návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy, schválených usnesením RHMP č. 153 ze dne 30.1.2018 a tvořících přílohu č. 1 tohoto usnesení

Podrobná část

K článku I, bodu 1:

Přestože § 17 odst. 1 písm. g) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ukládá pouze povinnost upravit ve Statutu „*způsob projednání územně plánovací dokumentace hlavního města Prahy a strategie rozvoje hlavního města Prahy s městskými částmi*“, platný Statut nad tento zákonný rámec obsahuje i právní úpravu projednávání územně analytických podkladů (dále též jen „UAP“).³ V návaznosti na *Požadavky na obsah územně analytických podkladů hl. m. Prahy*, schválené jako příloha č. 1 k usnesení RHMP č. 1441 ze dne 13. 7. 2020, je třeba upravit i příslušné pasáže Statutu. Úkol připravit odpovídající návrh novely Statutu byl bodem II/2 citovaného usnesení uložen odboru územního rozvoje MHMP; výsledkem je tento návrh.

Obecně, územně analytické podklady mají obsahovat „*zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot, omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů, vyplývajících z právních předpisů nebo stanovených na základě zvláštních právních předpisů nebo vyplývajících z vlastností území*“ (tzv. „limitů území“), dále ze „*záměrů na provedení změn v území, zjišťování a vyhodnocování udržitelného rozvoje území*“ a mají určovat problémy k řešení v územně plánovací dokumentaci.⁴ Laicky řečeno, UAP představují objektivní popis určitého území pro účely přípravy budoucí územně plánovací dokumentace. Stavební zákon rozlišuje územně analytické podklady obcí, které mají sloužit pro přípravu územních plánů, a územně analytické podklady krajů, které mají sloužit pro přípravu zásad územního rozvoje; co mají, resp. musí ty i ony obsahovat podrobně stanoví prováděcí právní předpis.⁵ UAP jsou pravidelně aktualizovány v souladu se stavebním zákonem; v podmínkách hl. m. Prahy se fakticky jedná o kontinuální činnost.

S ohledem na specifické postavení Prahy jako kraje i jako obce⁶ byly dosud územně analytické podklady hl. m. Prahy zpracovávány ve formě jediné dokumentace, společné pro Prahu pojímanou jako obec i pro Prahu pojímanou jako kraj. Zásadní změnou, schválenou usnesením RHMP č. 1441 ze dne 13. 7. 2020, je rozdělení těchto dosud společných, resp. jediných UAP do dvou UAP; nově tedy budou existovat:

- 1) územně analytické podklady hl. m. Prahy pro kraj (dále jen obecně jako „*UAP kraje*“, resp. specificky pro Prahu jen jako „*UAP kraje Praha*“), a
- 2) územně analytické podklady hl. m. Prahy pro obec (dále jen obecně jako „*UAP obce*“, resp. specificky pro Prahu jen jako „*UAP obce Praha*“);

³ Projednávání UAP do Statutu doplnila až jeho novela provedená obecně závaznou vyhláškou č. 12/2009 Sb.HMP s účinností od 1.11.2009.

⁴ § 26 odst. 1 stavebního zákona

⁵ vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti

⁶ § 1 odst. 1 zák. č. 131/2000 Sb.

jejich obsah se bude lišit v závislosti na požadavcích stanovených vyhláškou č. 500/2006 Sb. V závislosti na ustanoveních § 26 – § 29 stavebního zákona se bude lišit i způsob projednávání UAP, resp. jejich aktualizace: Protože UAP kraje ze zákona vyžadují schválení zastupitelstvem kraje, budou UAP kraje Praha schvalovány zastupitelstvem hl. m. Prahy (dále jen „ZHMP“). Zákon naopak vůbec nepředpokládá schvalování UAP obce zastupitelstvem obce.

Z uvedeného vyplývají navržené změny čl. 25 a čl. 25a Statutu. Zatímco dosud se městské části vyjadřovaly k (jediné) UAP a jejich připomínky byly následně projednávány poradními a volenými orgány hl.m. Prahy, po rozdělení na UAP obce Praha a UAP kraje Praha budou městské části připomínkovat – tj. upozorňovat na případné objektivní rozpory navržených UAP se skutečným stavem území – pouze UAP obce Praha. Jejich připomínky budou poté vyhodnoceny, ale poradní ani volené orgány už o nich nebudou jednat, protože zákon to neumožňuje; tyto připomínky budou sloužit pouze pro případnou úpravu UAP pořizovatelem (resp. zpracovatelem, kterým je Institut plánování a rozvoje hl.m. Prahy).

V poradních a volených orgánech hl. m. Prahy se budou projednávat pouze UAP kraje Praha, protože zde to zákon naopak vyžaduje.

Podkladem pro přípravu UAP kraje jsou UAP obce: UAP kraje jsou fakticky výběrem dat z UAP obce, a to takových dat, která mají význam pro kraj jako celek, resp. pro přípravu územně plánovací dokumentace pro úroveň kraje (tj. zásad územního rozvoje); přestože UAP jsou primárně postaveny na shodných datech jako UAP obcí, jako celek mohou být doplněny analýzami či výklady, které dávají smysl pouze v krajském kontextu; to je pravděpodobně důvodem, proč zákon nepředpokládá projednávání UAP kraje s obcemi; zákon tudíž ani neumožňuje projednávat UAP kraje Praha s pražskými městskými částmi.

Aby tato tvrdost zákona vůči pražským městským částem byla kompenzována, předkladatelé počítají do budoucna se zavedením trvalé praxe, kdy UAP kraje Praha budou jejich pořizovatelem předkládány městským částem na vědomí ještě před jejich předložením k projednání v ZHMP; městským částem se tak dostane možnosti upozornit na případné nepřesnosti a chyby. Minimální lhůta 30 dnů, se kterou pro tento účel počítá návrh novely, se předkladateli jeví jako přiměřená.

K článku I, bodu 2:

Bod 2 zrušuje stávající položku č. 464 přílohy č. 4 Statutu. Tato položka byla do přílohy č. 4 Statutu doplněna původně jako položka č. 440 jeho novelou č. 12/2009 Sb. hl. m. Prahy s účinností od 1. 11. 2009 a nyní zní:

<i>„Pol.“</i>	<i>Předpis</i>	<i>§</i>	<i>Předmět působnosti</i>
464.	zákon č. 183/2006 Sb.	§ 6 odst. 1 písm. f)	dotčený orgán podle zvláštního právního předpisu, v němž se rozhoduje o změnách v území“

Text v návaznosti na *původní* znění § 6 odst. 1 písm. f) stavebního zákona přenáší na městské části Praha 1 – 22 přenesenou působnost hl. m. Prahy být jakožto orgán územního plánování dotčeným orgánem v řízeních, ve kterých se rozhoduje o změnách v území. Příslušné řízení a na ně navazující působnost však byly ze stavebního zákona vypuštěny s účinností od 1. 1. 2018 jeho novelou č. 225/2017 Sb. – tím se položka č. 464 stala obsoletní, protože přenáší na městské části působnost, kterou hl. m. Praha vůbec nedisponuje a nemůže ji tedy ani na nikoho přenést.

Situace je o to absurdnější, že od účinnosti novely č. 225/2017 Sb. se jako písm. f) označuje dřívější ustanovení § 6 odst. 1 písm. g) stavebního zákona, dávající hl. m. Praze působnost vkládat jím pořízené územní studie do evidence územně plánovací činnosti (jedná se o úřední evidenci vedenou Ústavem územního rozvoje, který je organizační složkou státu zřízenou Ministerstvem pro místní rozvoj). Nikdy nebyl a není důvod přenášet tuto působnost na městské části a nebylo by to ani logické a v praxi proveditelné, aby městské části zařizovaly úřední evidenci územních studií pořizovaných MHMP.

Z těchto důvodů se navrhuje položku č. 464 přílohy č. 4 Statutu zrušit bez náhrady.

Podle letité praxe se všechny následující položky přečíslovají do souvislé číselné řady, např. ze stávající položky č. 465 se stane nová položka č. 464.

K článku I, bodu 3:

Bod 3 zrušuje stávající položku č. 466 (nově označenou jako položku č. 465) přílohy č. 4 Statutu. I tato položka byla do přílohy č. 4 Statutu doplněna jeho novelou č. 12/2009 Sb. hl. m. Prahy s účinností od 1. 11. 2009, tehdy jako položka č. 441, a nyní zní:

<i>„Pol.“</i>	<i>Předpis</i>	<i>§</i>	<i>Předmět působnosti</i>
466.	<i>zákon č. 183/2006 Sb.</i>	<i>§ 21 odst. 1 písm. a)</i>	<i>úřad územního plánování poskytující jako předběžné informace územně plánovací informace o podmínkách využívání území a změn jeho využití, zejména na základě územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace.</i>

Ustanovení § 21 odst. 1 stavebního zákona, o které se tato položka opírá, nyní jako celek zní:

„(1) Krajský úřad, úřad územního plánování, obecní úřad pověřený pro výkon činnosti pořizovatele a stavební úřad poskytují v rámci své působnosti jako předběžné informace územně plánovací informace o

a) podmínkách využívání území a změn jeho využití, zejména na základě územně plánovacích podkladů a územně plánovací dokumentace,

b) podmínkách vydání regulačního plánu, územního rozhodnutí, včetně seznamu dotčených orgánů,

c) podmínkách vydání územního souhlasu v případech, kdy je možno jím nahradit územní rozhodnutí, včetně seznamu dotčených orgánů.

I tato položka se stala obsoletní po přijetí zákona č. 225/2017 Sb., který do stavebního zákona nově zařadil § 96b, na jehož základě UZR MHMP jako jediný pražský orgán územního plánování nově vydává závazná stanoviska, zda je určitý konkrétní záměr v souladu s platnou územně plánovací dokumentací či nikoli; zákon tak znemožnil, aby tuto činnost na základě § 21 vykonávaly úřady městských částí. Proto je na místě odkaz na § 21 odst. 1 písm. a) z přílohy č. 4 Statutu vypustit a následující položky přečíslovat.

Pro úplnost a aby se předešlo výkladovým nejasnostem je vhodné na tomto místě výslovně uvést, že ty činnosti, které úřady městských částí Praha 1 – 22 nyní běžně vykonávají na základě § 21 odst. 1 písm. b) a c) stavebního zákona (tedy poskytování územně plánovacích informací jako informací předběžných, včetně seznamu dotčených orgánů, pro jimi vedená územní řízení, která jsou jimi vedena o návrzích na vydání územního rozhodnutí, popř. územního souhlasu tam, kde územní souhlas územní rozhodnutí nahrazuje), budou tyto úřady vykonávat i nadále: Tato jejich činnost se totiž neopírá o stávající položku č. 466, ale o stávající položku č. 465 (nově jako č. 464) přílohy 4 Statutu. Vychází se z toho, že tyto informace úřady městských částí Praha 1 – 22 poskytují v rámci jimi vedených územních řízení jako obecné stavební úřady, kterážto role na ně byla přenesena právě stávající položkou č. 465, na které se tímto návrhem nic nemění (bude pouze přečíslována na položku č. 464).

K článku II:

Navrhuje se zvolit účinnost novely Statutu již od 1. listopadu 2020, tedy tak, aby se novelizovaná ustanovení použila již pro nyní dokončovanou aktualizaci UAP kraje Praha.