



■
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Vážená paní
Mgr. Ing. Jana Konopiská
Vedoucí Oddělení dominance a
vertikálních dohod – služby
Třída Kpt. Jaroše 7
604 55 BRNO

Váš dopis zn./ze dne	Č.j.	Vyřizuje / linka	Datum
ÚOHS-	MHMP 1725487/2016	Petr Kolátor / 3942	05.10.2016
P1187/2016/VS-	Sp. zn.		
32128/2016/830/Pro	S-MHMP 1589390/2016		Počet listů 8/ přílohy k bodům č. 1, 4, 6, 7, 9 a 10

Věc: Sdělení k žádosti k zaslání podkladů v souvislosti z přezkumem OZV č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, ve znění pozdějších předpisů

Vážená paní magistro,

tímto Vám zasíláme vyjádření k vaší žádosti čj. ÚOHS-P1187/2016/VS-32128/2016/830/Pro, ze dne 13.9.2016, doručené nám dne 14.9.2016, kterou z důvodu prováděného šetření ve věci možného porušení ust. § 19a odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, požadujete zaslání podkladů k obecně závazné vyhlášce č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace (dále jen „OZV č. 10/2013“), a dále k obecně závazné vyhlášce č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy (dále jen „OZV č. 10/2015“), kterou se mění OZV č. 10/2013.

Termín pro zaslání odpovědi a poskytnutí podkladů byl prodloužen na základě žádosti hl. m. Prahy, čj. MHMP 1666459/2016, ze dne 22.9.2016, Vaším sdělením čj. ÚOHS-P1187/2016/VS-39062/2016/830/Pro, ze dne 23.9.2016, do 5.10.2016. Vzhledem ke značnému rozsahu příloh a nemožnosti zaslat tyto z kapacitních důvodů datovou zprávou, zasíláme vám tyto v tištěné podobě samostatně, prostřednictvím České pošty a.s.

Odpověď i přílohy jsou strukturovány ve smyslu Vašich otázek:

1. Co je cílem regulace počtu míst v OZV (strukturovat na OZV 10/2013 Sb. hl. m. Prahy a OZV 10/2015 Sb. hl. m. Prahy), na nichž lze provozovat loterie

Cílem regulace počtu míst oběma obecně závaznými vyhláškami bylo omezení dostupnosti loterií a jiných podobných her z důvodu ochrany občanů hl. m. Prahy před vznikem závislosti na hazardním hraní a omezení negativního vlivu loterií a jiných podobných her, ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na těchto loteriích a jiných podobných hrách a předcházení záporných jevů spojených s hraním loterií a jiných podobných her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku, ke zvýšení kriminality a dalších patologických jevů. Tento cíl je realizován stanovením pouze takových míst, kde mohou být loterie a jiné podobné hry provozovány, aby negativní důsledky byly v co největší míře omezeny.

Provozování hazardních her je spojeno s řadou negativních jevů, které jejich provozování provázejí, např. závislost na hře, problémy hráčů v osobním i pracovním životě v důsledku nedostatku finančních prostředků, způsobeném prohrami na různých druzích hracích přístrojů a jiných herních zařízeních, výskyt problémových osob v hernách a dalších provozovnách s hracími přístroji i v jejich okolí, který zvyšuje riziko páčání trestné činnosti (krádeže za účelem získání finančních prostředků na hru), soustředění výskytu osob užívajících omamné látky v okolí provozoven s hracími přístroji, rušení nočního klidu a veřejného pořádku, výskyt vandalství a kriminality, proto je nezbytné provozování loterií a jiných podobných her regulovat a dále omezovat, což vyplývá i ze závěrů volených zástupců hl. m. Prahy, kteří opakovaně deklarovali svou vůli počet míst omezovat, a to např. v usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 40/20 ze dne 16.9.2010, v usnesení Rady hl. m. Prahy č. 1020 ze dne 19.7.2011, v Programovém prohlášení Rady hl. m. Prahy na volební období 2014 – 2018, v Programovém prohlášení Rady hl. m. Prahy (vize pro Prahu 2020 & priority pro Prahu 2014).

Přílohy: výňatek Programového prohlášení Rady hl. m. Prahy na volební období 2014 – 2018; výňatek Programového prohlášení Rady hl. m. Prahy (vize pro Prahu 2020 & priority pro Prahu 2014).

2. Zdůvodnit, jak bylo povolení míst stanovených OZV 10/2013 Sb. hl. m. Prahy proporcionalní ve vztahu ke stanovenému cíli regulace loterií na území hl. m. Prahy. Jak bylo zajištěno, aby postupe m nedošlo k diskriminaci soutěžitelů, kteří na trhu působí nebo na něj zamýšlejí vstoupit.

OZV 10/2013 vyloučila provozování loterií a jiných podobných her v provozovnách se zvláštním provozním režimem (tj. provozovny s poskytováním pohostinské činnosti apod.), a to z důvodu snadné přístupnosti k herním zařízením v těchto provozovnách a nízkého práhu ochrany osob před negativními jevy, které hraní hazardních her s sebou přináší. Pohostinská a restaurační zařízení slouží k jinému účelu než k hraní loterií. Jejich návštěvník tato zařízení primárně vyhledává kvůli občerstvení, případně komunikaci s přáteli, známými, obchodními partnery. Přestože hrací přístroje mají být v těchto zařízeních umístěny v oddělené části, stávalo se, že ke hře byli zlákáni i ti návštěvníci, kteří o hru původně neměli žádný zájem. Tím rostl počet hráčů, zejména mezi snadno ovlivnitelnými osobami, a tím i ke zvyšování negativních důsledků a patologických jevů spojených s hraním hazardních her.

Výběr míst stanovených OZV 10/2013 byl ve vztahu ke stanovenému cíli regulace proporcionalní. Realizací Pravidel pro výběr míst danými přílohou veřejně přístupného usnesení RHMP č. 745 ze dne 7.5.2013 (dále jen „Pravidla“) bylo dosaženo přiměřeného snížení počtu míst, na kterých lze loterie a jiné podobné hry provozovat, což vedlo ke stanovenému cíli omezit dostupnost hazardních her a tím omezit negativní jevy spojené s jejich provozováním.

Výběr míst byl proveden v souladu s předem známými Pravidly. Tímto postupem nemohlo dojít k diskriminaci žádného z provozovatelů loterií, protože na městských částech, na kterých je

uplatňována nulová tolerance hazardu nemůže podnikat žádný z provozovatelů (bez výjimky). Na ostatních městských částech došlo k nediskriminačnímu omezení podnikatelských aktivit provozovatelů loterií pouze na místech, která nespĺňovala předem schválená Pravidla (kritéria). Místa v OZV 10/2013 byla konkretizována adresou, nikoliv provozovnou či provozovatelem loterií. Na některých místech se nacházelo více než jedna provozovna, přičemž ve většině případů nejsou provozovatelé vlastníky dotčených nemovitostí, nýbrž pouhými nájemci, a proto možnost provozování loterií byla závislá na dohodě provozovatele s vlastníkem nemovitosti nebo nájemcem prostoru, kde byly loterie a jiné podobné hry provozovány. Soutěžitelé měli možnost provozovat svoji podnikatelskou činnost na 313 místech v OZV 10/2013 uvedených. Přijetím OZV 10/2013 nebylo žádnému provozovateli uděleno výhradní právo k poskytování služeb (loterií).

Přílohy: bez příloh.

3. Zdůvodnit a doložit, proč hl. m. Prahy přistoupilo k redukci z 313 míst na 101. Jak je proporcionalní povolení míst OZV 10/2015 Sb. hl. m. Prahy ve vztahu k cíli regulace loterií a jak bylo zajištěno, aby tímto postupem nedošlo k diskriminaci soutěžitelů, kteří na trhu působí, nebo na něj hodlají vstoupit.

Důvodem bylo další postupné naplňování cíle regulace, tj. omezení dostupnosti loterií a jiných podobných her z důvodu ochrany občanů hl. m. Prahy před vznikem závislosti na hazardním hraní a omezení negativního vlivu loterií a jiných podobných her. Redukce počtu míst bylo dosaženo rozšířením počtu městských částí, na kterých je uplatňována nulová tolerance hazardu a dále omezením míst, kde lze provozovat loterie a jiné podobné hry, pouze na místa, na kterých jsou provozována kasina. Jak vyplývá z průzkumu v obcích uváděném v analýze „Hazardní hraní v ČR a jeho dopady“ zpracované Národním monitorovacím střediskem pro drogy a drogové závislosti od března 2013 do března 2014, časté problémy v oblasti rušení veřejného pořádku a kriminality jsou uváděny v souvislosti s provozem heren, včetně násilné trestné činnosti. Herny jsou spojovány také s prostitucí a výskytem nelegálních drog. Naopak s činností kasin obce nespojují rušení veřejného pořádku ani kriminality. Z hlediska omezení výše uvedených negativních jevů se kasina ukazují jako vhodnější typ provozoven, jelikož je v nich podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, odlišný přísnější režim než v hernách, a to včetně ztotožnění hráče, povinných kamerových záznamů atp.

Výběr míst v OZV 10/2015 je v souladu se zákonným zmocněním i Pravidly a je ve vztahu ke stanovenému cíli regulace proporcionalní. Aplikací OZV 10/2015 bylo dosaženo přiměřeného snížení počtu míst, na kterých lze loterie a jiné podobné hry provozovat, což vedlo ke stanovenému cíli omezit dostupnost loterií a jiných podobných her a tím omezit negativní jevy spojené s jejich provozováním.

Tímto postupem nemohlo dojít k diskriminaci žádného z provozovatelů loterií, protože na městských částech, na kterých je uplatňována nulová tolerance hazardu, nemůže podnikat žádný z provozovatelů (bez výjimky). Na městských částech, na kterých je celkem 101 místo k provozování loterií, došlo k omezení podnikatelských aktivit těch provozovatelů loterií, kteří provozovali loterie a jiné podobné hry v hernách. Další soutěžitelé mohli na hazardní trh vstoupit, neboť místa v OZV 10/2015 jsou konkretizována adresou, nikoliv provozovnou či provozovatelem loterií. Na některých místech se nacházela a stále nachází více než jedna provozovna, přičemž v mnohých případech jsou v jedné provozovně provozovány loterie (především výherní hrací přístroje a jiná technická herní zařízení) několika provozovatelů loterií. Kromě toho, v naprosté většině případů nejsou provozovatelé loterií vlastníky dotčených nemovitostí, nýbrž pouhými nájemci či podnájemci, a proto možnost provozování loterií je závislá na dohodě provozovatele s vlastníkem nemovitosti nebo nájemcem prostoru, kde jsou

loterie a jiné podobné hry provozovány. Soutěžitelé mají možnost provozovat svoji podnikatelskou činnost na 101 místě v OZV 10/2015 uvedeném, přičemž na těchto místech, pokud to stavební řešení a dispozice umožňují, lze umístit více než jednu provozovnu (herní prostor).

Přijetím OZV 10/2015 nebylo žádnému provozovateli uděleno výhradní právo k poskytování služeb (loterií).

Přílohy: bez příloh.

4. Sdělte, zda, případně jaká kritéria existovala pro výběr adresních míst stanovených Vyhláškami. Předložte kopie veškerých dokumentů vztahujících se k výběru povolených adresních míst v obou Vyhláškách (např. důvodové zprávy, návrhy pro jednání zastupitelstva a zápisy z těchto jednání, materiály poskytnuté jednotlivými městskými částmi, případně jakékoliv další dokumenty týkající se dané problematiky).

Dne 7.5.2013 Rada hl. m. Prahy schválila Pravidla pro výběr míst jako přílohu veřejně přístupného usnesení Rady hl. m. Prahy č. 745. Tato Pravidla byla navržena a odsouhlasena Komisí RHMP pro oblast regulace loterií a jiných podobných her na území hl. m. Prahy, jejímž členem byl i zástupce loterního průmyslu.

Přílohy: Pravidla pro výběr míst, na kterých je možno provozovat loterie a jiné podobné hry, vč. Usnesení Rady hl. m. Prahy č. 745;

OZV č. 10/2013 (Tabulka se seznamem podkladů k přijetí OZV č. 10/2013: výňatek ze stenozáznamu a zápisu z jednání Zastupitelstva hl. m. Prahy, usnesení Rady hl. m. Prahy a Zastupitelstva hl. m. Prahy, stanovisko Min. vnitra a připomínky jednotlivých městských částí hl. m. Prahy, které je uplatnily);

OZV č. 10/2015 (Tabulka se seznamem podkladů k přijetí OZV č. 10/2015: výňatek ze stenozáznamu a zápisu z jednání Zastupitelstva hl. m. Prahy, usnesení Rady hl. m. Prahy a Zastupitelstva hl. m. Prahy, stanovisko Min. vnitra a připomínky jednotlivých městských částí hl. m. Prahy, které je uplatnily).

5. Sdělte a doložte, zda kritéria dle otázky č. 4 byla předem známá, resp. zda, popřípadě jakým způsobem, měli soutěžitelé možnost předem se seznámit s kritérii, na jejichž základě se regulace provozu loterií přijetím Vyhlášky 10/2013 a následně přijetím Vyhlášky 10/2015 uplatňovala.

V případě OZV č. 10/2013 byla Pravidla pro výběr míst nedílnou veřejně dostupnou součástí usnesení Rady hl. m. Prahy č. 745 ze dne 7.5.2013, kterým Rada hl. m. Prahy odsouhlasila záměr tuto vyhlášku vydat. Mimo to byla Pravidla pro výběr míst zveřejněna na webových stránkách hlavního města Prahy při zahájení připomínkového řízení jako povinná součást důvodové zprávy k připomínkám ze strany veřejnosti.

V případě OZV č. 10/2015 Rada hl. m. Prahy při schválení záměru novelizovat OZV č. 10/2013 zkonstatovala usnesením Rady hl. m. Prahy č. 494 ze dne 17.3.2015, že pro výběr míst platí Pravidla schválená usnesením Rady hl. m. Prahy č. 745 ze dne 7.5.2013. Jako všechna usnesení Rady i toto bylo veřejně dostupné.

Lze tedy konstatovat, že na území hl. m. Prahy již déle než tři roky platí stále stejná Pravidla pro výběr míst, na kterých lze loterie a jiné podobné hry provozovat, a z předchozího textu je tudíž zřejmé, že se s nimi soutěžitelé měli možnost předem seznámit.

Přílohy: bez příloh.

6. Sdělte a případně doložte, zda hl. m. Praha obdrželo žádosti o povolení dalších míst mezi adresní místa povolená Vyhláškami. V kladném případě uveďte a doložte, jak byly tyto žádosti vyřízeny.

V příloze zasíláme tabulku, která obsahuje celkem 20 žádostí provozovatelů loterií a jiných podobných her, o doplnění místa provozování do OZV č. 10/2013 a OZV č. 10/2015. Jde o žádosti, které hl. m. Praha obdrželo v období od 4.10.2013 do 30.11.2015 (žádosti o zařazení míst neuvedených v OZV č. 10/2013) a v období od 1.12.2015 dosud (žádosti o zařazení míst neuvedených v OZV č. 10/2015).

Přílohy: Tabulka s přehledem žádostí provozovatelů loterií a jiných podobných her s požadavky na doplnění míst do OZV č. 10/2013 a OZV č. 10/2015;
Kopie žádostí provozovatelů loterií;
Kopie odpovědí hl. m. Prahy na žádosti provozovatelů loterií.

7. Sdělte a doložte jaké městské části a kdy na svém území provozování loterií zakázaly.

V příloze zasíláme tabulku „Zákaz provozování loterií na území městských částí“, ve které jsou uvedeny městské části, na jejichž území není v OZV č. 10/2015 uvedeno žádné místo, kde lze provozovat loterie a jiné podobné hry. Tabulka obsahuje údaje, jakou obecně závaznou vyhláškou byla místa vypuštěna a na základě jakého dokumentu, případně jiné důvody neuvedení žádného místa. Jedná se o městské části, které hazard zakázaly usneseními zastupitelstev nebo rad městských částí, popř. vyjádřili nulovou toleranci hazardu jiným dokumentem, dále o městské části, kde byla navržena nulová tolerance při projednávání OZV na Zastupitelstvu hl. m. Prahy. Tabulka obsahuje rovněž městské části, na jejichž území nebyly v době zavedení regulace (rok 2007) provozovány žádné výherní hrací přístroje a v průběhu regulace městské části nepožádaly o zařazení žádného místa.

Přílohy: Tabulka zákazu (nulové tolerance hazardu) provozování loterií na území jednotlivých městských částí hl. m. Prahy (podklady k městským částem hl. m. Prahy, které požadovaly nulovou toleranci hazardu v OZV č. 10/2013 a č. 10/2015 jsou součástí příloh k bodu č. 4);
Podklady městských částí Praha 2, Praha 6, Praha 12, Praha-Libuš a Praha-Šeberov, kde je uplatňována nulová tolerance hazardu ještě před účinností OZV č. 10/2013 jsou v příloze tabulky.

8. Uveďte a doložte, z jakých konkrétních důvodů byla ve Vyhlášce 10/2015 vypuštěna adresná místa Kotorská 1598/24 v Praze 4, Libušská 46 v Praze 4, Lidická 312/29 v Praze 5, Na Bělidle 298 v Praze 5, Dukelských hrdinů 974/16 v Praze 7, Milady Horákové 141/70 v Praze 7, Šimůnkova 1625/1 v Praze 8 a Cíglarova 139/5 v Praze 14

1) **Kotorská 1598/24, Praha 4** – vypuštěno v rámci nulové tolerance hazardu na území MČ Praha 4, OZV č. 10/2015, nulová tolerance hazardu schválena pozměňovací návrhem na Zastupitelstvu hl. m. Prahy dne 26.11.2015 (viz příloha k otázce č. 4 – č. 6 Seznamu příloh

k OZV č. 10/2015, kterou se mění OZV č. 10/2013 ... „Stenozápis z 11. zasedání ZHMP ze dne 26.11.2015“);

2) **Libušská 46, Praha-Libuš** – vypuštěno v rámci nulové tolerance hazardu na území MČ Praha-Libuš, nebylo uvedeno ani v OZV č. 10/2013, nulová tolerance hazardu schválena již v rámci připomínek k OZV č. 18/2011 (viz příloha D u přílohy Zákaz provozování loterií na území městských částí k bodu č. 7; Usnesení Rady MČ Praha-Libuš č. 313/2011 z 9.11.2011);

3) **Lidická 312/29, Praha 5** – vypuštěno v rámci nulové tolerance hazardu na území MČ Praha 5, OZV č. 10/2015 (viz příloha č. 13 Seznamu příloh k OZV č. 10/2015, kterou se mění OZV č. 10/2013, Usnesení Zastupitelstva MČ Praha 5 č. 33/11/2014 ze dne 19.6.2014, kterým byla na území MČ Praha 5 vyhlášena nulová tolerance hazardu;

4) **Na Bělidle 298, Praha 5** – vypuštěno OZV č. 10/2013, protože na místě byla provozovna se zvláštním provozním režimem (viz příloha k otázce č. 4 - č. 12 Seznamu příloh k OZV č. 10/2013, Usnesení Rady MČ Praha 5, č. 23/899/2013 ze dne 4.6.2013 a dopis starosty MČ Praha 5, Ing. Zeleného, čj. MC05 33023/2013 STA 285/13 104/13 ze dne 4.6.2013, kterým bylo požadováno nezařazení provozoven se zvláštním provozním režimem (restaurací);

5) **Dukelských hrdinů 974/16, Praha 7** – vypuštěno v rámci nulové tolerance hazardu na území MČ Praha 7, OZV č. 10/2015 (viz příloha k otázce č. 4 - č. 15 Seznamu příloh k OZV č. 10/2015, kterou se mění OZV č. 10/2013, Usnesení Rady MČ Praha 7, č. 0296/15-R z jednání č. 19, ze dne 14.4.2015, kterým bylo hl. m. Prahy vyzváno k realizaci nulové tolerance k hazardu na celém území hl. m. Prahy);

6) **Milady Horákové 141/70, Praha 7** – vypuštěno v rámci nulové tolerance hazardu na území MČ Praha 7, OZV č. 10/2015 (viz příloha k otázce č. 4 - č. 15 Seznamu příloh k OZV č. 10/2015, kterou se mění OZV č. 10/2013, Usnesení Rady MČ Praha 7, č. 0296/15-R z jednání č. 19, ze dne 14.4.2015, kterým bylo hl. m. Prahy vyzváno k realizaci nulové tolerance k hazardu na celém území hl. m. Prahy);

7) **Šimůnkova 1625/1, Praha 8** - vypuštěno OZV č. 10/2015, protože na místě byla provozována herna. Vypuštěno pozměňovacím návrhem na Zastupitelstvu hl. m. Prahy dne 26.11.2015, kterým byla místa v návrhu OZV omezena pouze na místa s platným povolením k provozování sázkové hry v kasinu (viz příloha k otázce č. 4 - č. 6 Seznamu příloh k OZV č. 10/2015, kterou se mění OZV č. 10/2013 ... „Stenozápis z 11. zasedání ZHMP ze dne 26.11.2015“).

8) **Cíglerova 1139/5, Praha 14** – vypuštěno OZV č. 10/2015, protože na místě byla provozována herna. Vypuštěno pozměňovacím návrhem na Zastupitelstvu hl. m. Prahy dne 26.11.2015, kterým byla místa v návrhu OZV omezena pouze na místa s platným povolením k provozování sázkové hry v kasinu (viz příloha k otázce č. 4 - č. 6 Seznamu příloh k OZV č. 10/2015, kterou se mění OZV č. 10/2013 ... „Stenozápis z 11. zasedání ZHMP ze dne 26.11.2015“).

Přílohy: bez příloh.

9. Sdělte a případně doložte, zda mělo hl. m. Praha před vydáním Vyhlášky 10/2013 a Vyhlášky 10/2015 k dispozici stanovisko Ministerstva vnitra k posouzení zákonnosti těchto Vyhlášek.

Ministerstvo vnitra je povinným připomínkovým místem při vydávání obecně závazných vyhlášek. Zasiíláme vám stanoviska Ministerstva vnitra k oběma vyhláškám, obdržená před jejich

vydáním, včetně stanovisek Ministerstva vnitra k jednotlivým podnětům ze strany provozovatelů obdržených následně:

K Vyhlášce č. 10/2013:

1. Stanovisko MV čj. MV-57590-2/ODK-2013 ze dne 17.5.2013;
2. Stanovisko (doplňující) MV čj. MV-57590-4/ODK-2013 ze dne 30.5.2013;
3. Stanovisko MV čj. MV-126375-9/ODK-2013 ze dne 17.1.2014;
4. Stanovisko MV čj. MV-19834-10/ODK-2014 ze 30.5.2014;
5. Stanovisko MV čj. MV-70196-7/ODK-2014 ze 27.6.2014;
6. Stanovisko MC čj. MV-64698-5/ODK-2015 ze dne 15.5.2015.

K Vyhlášce č. 10/2015:

7. Stanovisko MV čj. MV-126375-15/ODK-2013 ze dne 9.4.2015;
8. Stanovisko MV čj. MV-126375-20/ODK-2013 ze dne 11.1.2016;
9. Stanovisko MV čj. MV-179235-5/ODK-2015 ze dne 12.1.2016;
10. Stanovisko MV čj. MV-185306-6/ODK-2015 ze dne 19.1.2016 a
11. Stanovisko MV čj. MV-185306-5/ODK-2015 ze dne 19.1.2016;
12. Stanovisko MV čj. MV-187165-6/ODK-2015 ze dne 19.1.2016.

Přílohy: výše uvedená stanoviska Ministerstva vnitra.

10. Uved'te, na jakých adresních místech, příp. provozovnách bylo možno provozovat loterie před účinností Vyhlášky 10/2013.

Seznam adresních míst byl součástí přílohy obecně závazné vyhlášky č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, viz příloha, která byla zrušena OZV č. 10/2013.

Přílohy: obecně závazná vyhláška č. 18/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry.

Další připomínky hl. m. Prahy k věci

Hl. m. Praha musí na základě výše uvedeného rezolutně odmítnout, že by stanovením míst a času v obou obecně závazných vyhláškách došlo k narušení hospodářské soutěže, ve smyslu obecného ust. § 19a odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, v platném znění.

Funkční a efektivní hospodářská soutěž má vyvolávat na její účastníky tlak, který je motivuje k poskytování plnění co nejvyšší kvality za co nejnižší ceny, z čehož významně profituje spotřebitel. V případě provozování hazardních her nelze o takovém působení hospodářské soutěže uvažovat, protože spotřebiteli (hráči) není v případě druhů hazardních her regulovaných obecně závaznými vyhláškami umožněn klasický výběr služby v závislosti na její kvalitě a ceně. Spotřebitel (hráč) si zde nevybírám horší kvalitu za nižší cenu. Omezení počtu míst může sice vést ke snížení počtu poskytovatelů služby (provozování loterií), toto snížení však nevede, na rozdíl

od jiných oblastí poskytování služeb, ke zvýšení cen. Spotřebitel (hráč) si může zvolit druh hazardní hry, které se chce zúčastnit, avšak množství peněz, které za účast na hře zaplatí je na jeho uvážení, s výjimkou limitů stanovených zákonem, viz např. § 17 odst. 4 a odst. 6 zákona o loteriích – nejvyšší vsazená sázka a nejvyšší hodinová prohra. V tomto smyslu tedy hospodářská soutěž nenaplnuje svůj účel. Omezení počtu míst má pro spotřebitele opačný žádoucí efekt, a sice jeho ochranu před negativními důsledky hraní hazardních her.

Spotřebitel si v případě provozování hazardních her nevolí dodavatele, tato informace není pro něho rozhodující, když stejné finanční prostředky vkládá do jednotlivých druhů hazardních her, např. do interaktivních videoloterních terminálů, ať jsou umístěny v jakékoli provozovně, např. herně či kasinu.

Hospodářská soutěž má velký význam též pro rozvoj inovací a je nezbytná pro dlouhodobou konkurenceschopnost ekonomiky. Provozování hazardních her je však specifickým druhem podnikatelské činnosti, která je ve svém důsledku pro společnost nežádoucí. Konkurenceschopnost ekonomiky by neměla být rozvíjena inovacemi takového odvětví, které stojí na pokraji zájmu společnosti.

Zároveň si dovoluujeme upozornit na ústavou dané právo obcí na samosprávu, opakovaně deklarované nálezy Ústavního soudu ČR. Tomuto právu obcí, které vyúsťuje v zákonné zmocnění vydávat obecně závazné vyhlášky, regulující provozování loterií a jiných podobných her na jejich území, nemůže být podle našeho názoru nadřazeno obecné ustanovení § 19a odst. 1 zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Obce by neměly být trestány za to, že se využitím svého ústavního práva snaží omezit podnikání v odvětví, které vzhledem ke značným negativním průvodním jevům, stojí na okraji společensky akceptovatelných aktivit.

Přílohy dle textu jsou s ohledem na rozsah zasilány samostatně poštovní zásilkou s kopií tohoto dopisu.

S pozdravem,

JUDr. Soňa Thuriová
ředitelka odboru

podepsáno elektronicky