



ZÁPIS z 29. jednání
Výboru pro IT a Smart City ZHMP konaného
dne 18. 1. 2022 v 16.00 hod.
Videokonference

- Přítomni:** Mgr. Ing. Jaromír Beránek, Mgr. Zuzana Böhmová, Ing. Cyril Klepek, Bc. Jiří Koudelka, Ing. Jiří Kubíček, Ing. Ivan Pilný, Mgr. Radek Vondra
- Omluveni:**
- Nepřítomni:** Mgr. Pavel Dobeš, Radomír Nepil, Pavel Zelenka, Mgr. Zdeněk Zajíček
- Tajemník:** Ing. Renata Tomanová
- Hosté:** Ing. Jan Petr (PRM MHMP), Mgr. Jiří Károly (OIC MHMP), Martin Šebek (OICT), Bára Soukupová (OVO MHMP)
- Jednání řídil:** Mgr. Ing. Jaromír Beránek, předseda Výboru pro IT a Smart City ZHMP

Program:

Bod	Věc
1.	Úvod
2.	Roadmapa dalšího rozvoje ekonomického informačního systému (EKIS)
3.	Výroční zpráva o činnosti Výboru pro IT a Smart City za období 2020-2021
4.	Různé

K jednotlivým bodům programu:

1. Úvod

Usnášeníschopnost Výboru:

Jednání bylo zahájeno za přítomnosti 7 členů Výboru z 11 celkem, Výbor je usnášeníschopný.

Volba ověřovatele zápisu: Ověřovatelem zápisu byl zvolen Ing. Jiří Kubíček.

Předseda Výboru J. Beránek přivítal přítomné na 29. jednání Výboru a představil plánovaný program.

Schválení programu jednání: program byl schválen jednomyslně.

J. Beránek předal slovo řediteli odboru Kancelář primátora Janu Petrovi.

2. Roadmapa dalšího rozvoje ekonomického informačního systému (EKIS), prezentuje ředitel Ing. Jan Petr, a Mgr. Jiří Károly, ředitel odboru informatických činností MHMP.

J. Petr: Předmětem naší prezentace je systém EKIS a návrh jeho dalšího rozvoje. Systém je nutné řešit s ohledem na usnesení Zastupitelstva Z-4989 ze dne 19.1.2017, kterým se schvaluje VZ "Podpora programového vybavení stávajícího ekonomického systému HMP" za 240 000 000 Kč na čtyři roky a ukládá Radě HMP realizaci VZ do 31.1.2017 a do 30.6.2018 rozhodnout o výběru nejvhodnější nabídky. Toto neproběhlo. Provedli jsme analýzu, jak postupovat dál.

J. Károly: V krátkosti uvedu, že došlo k delimitaci odboru IAP a sloučení s odborem INI a mám nyní na starosti veškerou informatiku na MHMP. Tímto je také mým úkolem přesoutěžit ekonomický systém. Shodou okolností, před 4 lety na mém bývalém postu na MPSV, jsem byl rovněž u přesoutěžení systému Gordic. Projekt trval téměř 4 roky a bylo to velmi náročné období. MPSV však bylo v lepší výchozí pozici, než je nyní MHMP. ÚP má sice mnoho poboček po celé republice, ale je to jedno IČO, jeden úřad. V Praze je navíc mnoho rozdílných implementací na MČ. Nemáme jen dvě smlouvy, které by měly být cílem soutěže a dnešního jednání, ale je tady velké množství smluv, které mají MČ uzavřeny přímo s dodavatelem. Na MPSV jsme využili licencí SAPu od Ministerstva zemědělství, ale upřímně řečeno, šlo o přechod z „vendor locku do vendor locku“, i když byl přechod pro tento resort tenkrát výhodnější. Došlo tím k technologickému sjednocení EKISU na celém resortu MPSV.

J. Petr: Podrobnou analýzu současného stavu v hl. m. Praze připravila firma Deloitte. V současnosti pracuje v systému 8360 uživatelů, z toho cca 2100 uživatelů MHMP, 2400 uživatelů na MČ Prahy 1-57, 3000 uživatelů v příspěvkových organizacích, Městská policie má cca 600 uživatelů, TSK 260 uživatelů. Na MHMP, MČ Praha 1-22, TSK a MP jsou provedeny instalace na lokálních prostředcích. Pro městské části Prahy 23-57 a příspěvkové organizace bylo vybudováno hostingové centrum. Jedná se tedy o rozsáhlý počet implementací. Každý subjekt má své IČO a je samostatnou účetní jednotkou, což je dané specifickým zákonem o hl. městě Praze. Je naistalováno mnoho modulů, některé jsou koupené přímo MČ, protože nechtěli čekat na rozhodnutí MHMP. V ekonomickém systému HMP – GINIS je 80 modulů, z toho 39 modulů využívají MČ v rámci JES a funkčnost těchto modulů by měl nový EKIS plně nahradit, 41 modulů je nakoupeno nad rámec JES (nakoupeny MČ) a nový EKIS by měl být schopen tyto moduly integrovat. Systém ročně zpracovává více jak 1 milion účetních dokladů pouze v prostředí MHMP, další miliony zpracovávají MČ a PO. Historicky se MČ Praha 1 odpojila od GINISu a přešla na SAP, ale vrátila se zpět, ačkoliv přechod byl technicky, organizačně i finančně pro MČ náročný. Deloitte se také věnoval možnému typu řízení na dodávku nového ekonomického systému v prostředí HMP a došel k názoru, že nejvýhodnější je soutěžní dialog.

J. Károly: Souhlasím, že soutěžní dialog by byl pro nás nejvýhodnější, s tím, že technologická platforma nebude určená. Domnívám se, že tu existují pouze tři ekonomické systémy, které by dokázaly zvládnout tak obrovskou agendu, kterou MHMP a MČ mají. Nevýhodou je, že z naší pozice, resp. pozice Rady či Zastupitelstva není možné nařizovat městským částem, aby se podrobily změně ekonomického systému, který byl financován z jejich vlastních prostředků a mají vlastní smlouvy. Výhodou je, že město diktuje všem stejnou účetní osnovu.

J. Petr: Součástí analýzy Deloitte je i odhadovaná rámcová návratnost investice do nového EKIS. Odhad je 10,8 let. Předpoklad je snížení nákladů na roční provoz a na rozvoj (42,5 mil Kč). Úvaha však nezahrnuje dodatečné náklady na implementaci EKIS např. ze strany MČ (úprava procesů), nepřipočítává finanční dopady hrozících rizik, nezahrnuje ani integrace do jiných agendových systémů. Tzn., že návratnost by byla z tohoto hlediska delší.

J. Károly: Doplním, že v tomto případě bychom museli přesvědčit MČ, aby ukončily své kontrakty s Gordicem k určitému datu. Pouze za této okolnosti by bylo možné přistoupit k přesoutěžení nového systému EKIS pro MHMP a MČ. Nebo zůstat u starého systému za nových podmínek a smlouva by byla jednotná pro všechny MČ. Město by pak muselo hradit veškeré náklady za MČ ve

všech změnách a nepřipustit, aby si jakákoliv MČ uzavírala detailní prováděcí smlouvu sama. Náklady by se tím samozřejmě podstatně zvýšily.

J. Petr: Deloitte provedl analýzu rizik. S přechodem na nový ekonomický systém roste riziko výpadku, který by měl dopad především na občana, na provoz MHMP a MČ. Hrozí i sankce za nesplnění zákonných povinností (např. odevzdání účetní uzávěrky).

J, Károly: Souhlasím, že rizik je hodně, zvláště při výpadku. Při změně ekonomického systému se migrace dat musí provést k 31.12. Udělat účetní uzávěrku uprostřed roku v rámci celé Prahy je nereálné. Oba ekonomické systémy musí běžet paralelně po určitou dobu. Přechod na nový systém se dělá mezi jedním až dvěma kvartály, tj. cca 3-6 měsíců, a tím se zvyšují provozní náklady. Další riziko je v migraci dat a současný požadavek je na migraci všech historických dat, tj. od r. 1992. Velké riziko je integrace ekonomického systému do mnoha agend (např. spisová služba, základní registry, Proxio, systémy MF ČR a další) a k tomu je třeba mít velký časový prostor, aby interface mezi všemi těmito systémy byly správně nastaveny. Všechny subjekty (odborníky, MČ, PO ...) musí s projektem souhlasit a postupy musí být zcela synchronizovány. V současné době jsou názory na změnu ekonomického systému většinou negativní.

J. Petr: Potvrzuji, že spokojenost se současným systémem je vysoká. Z rozhovorů s uživateli GINIS vyplynulo, že dosud nenastal žádný závažnější výpadek systému delší než 1 den.

M. Šebek: Byl jsem přítomen tomu, když MČ Praha 1 přecházela z vlastního ekonomického systému na SAP v r. 2009, ale pouze pro účetnictví. Stále existovala magistrátní licence GINISu a musely se dokupovat můstky mezi účetnictvím SAPu do GINISu kvůli jednotnému celopražskému účetnictví. SAP neměl metodickou podporu, tzn. vše co souviselo s rozpočtem a účetnictvím, se muselo doprogramovat. Tím se zvýšily provozní náklady a v r. 2017 přešla MČ Praha 1 pod JES GINISu.

J. Petr: K navrhovanému řešení – samotné přesoutěžení nic neřeší, protože se dostaneme z jednoho vendor lock-inu do jiného vendor lock-inu. Ekonomický systém je velmi náročný a vždy budeme závislí na dodavateli. Je nutné definovat řadu postupných kroků jak vendor lock-in řešit. Zejména analyzovat právní dopady současného smluvního ujednání, vytvořit si dostatečné know-how a systémově řešit jednotlivé části. Navrhli jsme tzv. roadmapu, jakým způsobem postupovat. První část-analýza současného stavu, analýza rizik, návrh řešení, právní rozbor, přijetí Anti Vendor Lock-In strategie – připravil Deloitte. Nyní uvažujeme o zřízení Kompetenčního centra EKIS a eSSL. Cílem je demodularizace systému, kontrola nad daty Magistrátu (datový HUB a reporting), kontrola nad daty MČ (metropolitní datový fond), vlastní agendový systém a zapouzdření GINIS.

Co se týče právního rozboru – máme několik smluv. Za prvé to je Podpora programového vybavení stávajícího ekonomického systému HMP ze dne 12.7.2017, která je uzavřena na dobu neurčitou. Za druhé je to dohoda o poskytování služeb rozvoje GINIS včetně el. spisové služby zde dne 20.7.2018 s firmami ADVICE Solutions s.r.o., NESS Czech s.r.o. a PragoData a.s.

J. Károly: Smlouvu o podpoře s Dodatkem č. 1 ze dne 5.10.2017, uzavřená bývalým ředitelem odboru INF Fialkou, lze ukončit až tehdy, pokud bude nahrazena zcela novým ekonomickým systémem. Tzn. i kdyby se nám podařilo vyčlenit některé moduly z GINISu, nedojde k zániku této smlouvy. Druhá smlouva o rozvoji končí v červnu 2022. Existují certifikovaní poddodavatelé Gordicu, kteří jsou schopni GINIS rozvíjet. ADVICE ztratil certifikaci Gordicu a nemůže se dále účastnit soutěže. V rámci minitendru se může nyní účastnit pouze NESS a PragoData.

M. Šebek: Domnívám se, že Gordic má již více certifikovaných partnerů.

J. Károly: Až budeme soutěžit tuto smlouvu, můžeme získat jiné poddodavatele. V otevřeném výběrovém řízení vybereme tři společnosti s nejlepší nabídkou a mezi nimi se bude v rámci minitendru opět soutěžit. Rozvojová smlouva je za cca 100 mil. na 4 roky.

J. Petr: Jako jeden z bodů RoadMapy je Anti Vendor Lock-In Strategie (AVLIS). Nástroje jako opensource nebo otevřené výběrové řízení nejsou pro takto rozsáhlý systém použitelné. Hlavním

východiskem je získat odpovídající kompetence know-how, abychom byli partnerem, a nikoliv závislým subjektem. Cílem je vybudovat kompetenční centrum, tj. vlastní firmu, nebo si najmout firmu, která nás bude zastupovat proti dodavateli.

J. Károly: Domnívám se, že v kompetenčním centru by mohli být lidé z OICT. Gordic by mohl akceptovat, že dalším partnerem by byl Operátor ICT, pokud by získal jeho certifikaci. Druhá možnost je, že v kompetenčním centru by byli lidé, kteří by byli schopni dělat základní rozvoj a provoz jednotlivých modulů ekonomického systému. Příklad EPK – elektronická podpisová kniha – abychom byli schopni si roll-out udělat v rámci MHMP odborů sami a nepotřebovali externí firmu. Lidé v kompetenčním centru by mohli dělat i podporu v rámci ServiceDesku. Snažit se o převzetí know-how v rámci modulů, alokovat je pro MČ, PO, postupně přebírat informace a kompetence od Gordicu a postupně si řídit ekonomiku sami. Toto vidím jako cestu, jak se ze závislosti na dodavateli částečně dostat.

M. Šebek: Mám stejný názor na činnosti kompetenčního centra jako ředitel Károly.

J. Petr: V rámci kompetenčního centra by se mohli sdílet informace a znalosti i s MČ. Důležitým aspektem je otevření rozhraní. Nová verze GINISu používá webová rozhraní, která jsou dobře popsána v dokumentaci. Jakmile budeme schopni naučit se je používat, bude možné se propojovat na naše systémy. Otevřené rozhraní bude nezbytným požadavkem na získání kontroly nad daty. Postupem času bychom chtěli za pomoci integračního rozhraní napojovat další moduly a agendy. Následně bude možné mít kontrolu nad daty a vytvářet si vlastní reportingové sestavy.

J. Károly: Opravím, že my máme kontrolu nad daty, ale souhlasím, že reporty a ad hoc požadavky bychom si chtěli dělat sami a nežádat Gordic.

J. Petr: Finální stavem je zapouzdření GINISu.

J. Károly: Rádi bychom, aby se Výbor vyjádřil, jak postupovat.

J. Beránek poděkoval za prezentaci a vyzval přítomné k diskusi.

Následně proběhla široká diskuse, která vedla k přednesení návrhu usnesení ze strany předsedy Výboru J. Beránka:

Výbor pro IT a Smart City ZHMP bere na vědomí předloženou prezentaci, souhlasí s navrženým postupem dle prezentace, současně doporučuje Radě a Zastupitelstvu HMP revokovat usnesení č. Z-4989 z 19. 1. 2017, dále doporučuje zahájit vyjednávání s dodavatelem současného ekonomického systému GINIS o možném snížení ceny a hledání synergií při dalším postupu a v neposlední řadě pro zřízení kompetenčního centra navrhuje zpracování a projednání projektového záměru.

Výbor usnesení jednomyslně (7 hlasy) schválil.

3. **Výroční zpráva o činnosti Výboru pro IT a Smart City za období 2020-2021, Mgr. Ing. Jaromír Beránek**

J. Beránek přednesl zprávu o činnosti. Žádný z členů neměl připomínku.

Návrh usnesení: Výbor pro IT a Smart City ZHMP schvaluje zprávu o činnosti za rok 2020-2021 a doporučuje ji ke schválení ze strany ZHMP.

Výroční zpráva byla jednomyslně schválena.

4. **Různé: Nikdo se nepřihlásil.**

J. Beránek: Děkuji všem účastníkům, kteří se dnes připojili.

Jednání začalo v 16:03 a skončilo v 17:35.

Seznam příloh: 1. Presentace EKIS
2. Výroční zpráva o činnosti Výboru za období 2020-2021

Mgr. Ing. Jaromír Beránek
Předseda Výboru pro IT a Smart City ZHMP

Zapsala: Ing. Renata Tomanová, tajemnice Výboru
Ověřil: Ing. Jiří Kubiček