



HLAVNÍ MĚSTO PRAHA  
Zastupitelstvo hlavního města Prahy

PID

Výbor pro legislativu, veřejnou správu  
a transparentnost ZHMP

### ZÁPIS z 3. jednání

Výboru pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost ZHMP  
konaného dne 18. 5. 2023 ve 14:00 hod.

Malá zasedací místnost Rady HMP, Nová radnice, Mariánské nám. 2, Praha 1

**Přítomni:** Mgr. Kateřina Arnotová, Mgr. et Mgr. Vladan Brož, Mgr. Ondřej Dušek, JUDr. Jaroslav Král, Mgr. Ondřej Lněnička, Ing. Patrik Nacher, Mgr. Barbora Rázga, Mgr. Bara Soukup, JUDr. Jana Nowaková Těminová, p. Martin Tománek, JUDr. Tomáš Havel, Ph.D.

**Omluveni:** p. Apolena Ondráčková, LL.M.

**Hosté:** podle prezenční listiny

**Jednání řídila:** Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně Výboru pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost ZHMP (dále jen „předsedkyně výboru“)

#### Text zahájení:

Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru, přivítala přítomné členy a hosty na 3. řádném jednání Výboru pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost ZHMP (dále jen „výbor pro legislativu ZHMP“) v aktuálním volebním období. Konstatovala, že výbor pro legislativu ZHMP je usnášeníschopný a je možné zahájit jednání.

#### Schválený program:

Bod	Tisk	Materiál	Předkládá	Přizvaní
1.		Program jednání, zápis z předchozího zasedání a určení ověřovatele zápisu	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	
2.		Změna pověření jednat za Zastupitelstvo hl. m. Prahy o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	Mgr. Adam Zábranský, člen Rady hl. m. Prahy pro oblast majetku, transparentnosti a legislativy
3.		Informace ve věci provádění hloubkových auditů v návaznosti na usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy ke kauze Dozimetr a usnesení ZHMP č. 1/30 z 24. listopadu 2022	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	
4.		Informace k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	

Bod	Tisk	Materiál	Předkládá	Přizvaní
5.		K Jednacímu řádu komisí Rady HMP a Jednacímu řádu výborů Zastupitelstva HMP	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	
6.		K Etickému kodexu členů komisí Rady HMP a členů výborů Zastupitelstva HMP, kteří nejsou zároveň členy Zastupitelstva HMP	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	
7.		Koncepce provozování hazardních her na území hlavního města Prahy	Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru	JUDr. Soňa Thuriová ředitelka odboru daní, poplatků a cen Magistrátu hl. m. Prahy  Mgr. Adam Zábranský, člen Rady hl. m. Prahy pro oblast majetku, transparentnosti a legislativy

#### K jednotlivým bodům programu:

#### 1. Program jednání, zápis z předchozího zasedání a určení ověřovatele zápisu

Předkladatelka: Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru

Předsedkyně výboru nejprve požádala o schválení zápisu z 2. jednání výboru pro legislativu ZHMP. Nikdo neměl námítky. Následně navrhla změnu programu – dodatečně zařazení bodu týkajícího se změny pověření jednat za Zastupitelstvo hl. m. Prahy o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech. K programu jednání nikdo neuplatnil další návrhy ani připomínky.

Ověřovatelem zápisu z tohoto jednání byla určena Mgr. Bara Soukup.

#### Usnesení č. 12

#### Výbor pro legislativu ZHMP

##### I. schvaluje

1. program jednání výboru pro legislativu ZHMP, uvedený v příloze č. 1 tohoto usnesení

**přijato jednomyslně, pro: 8, proti: 0, zdržel se: 0**

2. zápis z 2. zasedání výboru pro legislativu ZHMP ze dne 20. 4. 2023, uvedený v příloze č. 2 tohoto usnesení

**přijato jednomyslně, pro: 8, proti: 0, zdržel se: 1**

##### II. stanovuje

Mgr. Bara Soukup ověřovatelkou zápisu

#### 2. Změna pověření jednat za Zastupitelstvo hl. m. Prahy o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech

Předkladatelka: předsedkyně výboru

Mgr. Zábranský informoval, že na zasedání Zastupitelstva hl. m. Prahy dne 25. 5. 2023 bude usnesením zrušeno pověření členky Zastupitelstva hl. m. Prahy JUDr. Hany Kordové Marvanové jednat za Zastupitelstvo hl. m. Prahy o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech, a současně bude k tomuto jednání pověřen

Mgr. Adam Zábranský, člen Rady hl. m. Prahy pro oblast majetku, transparentnosti a legislativy. Návrh hl. m. Prahy se týká oprávnění obce za účelem regulace ubytovacích služeb v bytových domech, rodinných domech nebo ve stavbách pro rodinnou rekreaci vydat nařízení, kterým může stanovit období, ve kterém je poskytování ubytovacích služeb zakázáno, a podmínky, za jakých je možné poskytování ubytovacích služeb.

Mgr. et Mgr. Vladan Brož se dotázal, jak chce pan radní v této záležitosti dále pokračovat. Mgr. Adam Zábranský poznamenal, že Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje návrh zákona, relevantní ustanovení s hl. m. Prahou konzultoval, do konce května by měl být návrh zákona předložen do meziresortního připomínkového řízení. Současně se připravuje nařízení Evropského parlamentu a Rady o poskytování krátkodobého ubytování.

### Usnesení č. 13

#### Výbor pro legislativu ZHMP

##### I. doporučuje

změnu pověření jednat za Zastupitelstvo hl. m. Prahy o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, v Poslanecké sněmovně a jejích orgánech, na Mgr. Adama Zábranského, člena Rady hl. m. Prahy pro oblast majetku, transparentnosti a legislativy

**přijato jednomyslně, pro: 9, proti: 0, zdržel se: 0**

### 3. Informace ve věci provádění hloubkových auditů v návaznosti na usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy ke kauze Dozimetr a usnesení ZHMP č. 1/30 z 24. listopadu 2022

Předkladatelka: předsedkyně výboru

JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., informoval, že koordinací provádění hloubkových auditů v návaznosti na usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy ke kauze Dozimetr a usnesení Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 1/30 z 24. listopadu 2022 je pověřen Mgr. Adam Zábranský a za Magistrát hl. m. Prahy ředitel Magistrátu hl. m. Prahy Ing. Martin Kubelka, Ph.D. Měly by proběhnout 3 hloubkové audity Dopravního podniku hl. m. Prahy, a. s., dále hloubkový audit Pražských služeb, a. s., Pražské vodohospodářské společnosti, a. s., Kolektorů, a. s., Technické správy komunikací hl. m. Prahy, a. s., a veřejných zakázek hl. m. Prahy.

Mgr. Ondřej Lněnička se dotázal, zda má být výsledkem hloubkových auditů kvantifikace způsobené škody a zda má hl. m. Praha vstoupit do trestního řízení jako osoba poškozená. JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., odpověděl, že Policie České republiky doposud neoznačila Dopravní podnik hl. m. Prahy, a. s., ani hl. m. Prahu jako osoby poškozené. Mgr. Adam Zábranský uvedl, že by bylo možné zvážit podnět hl. m. Prahy – občanskoprávní žalobu (poškození dobrého jména Dopravního podniku hl. m. Prahy, a. s.). JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., doplnil, že Dopravní podnik hl. m. Prahy, a. s., se podle vyjádření jeho generálního ředitele nepovažuje za osobu poškozenou, a dále, že hl. m. Praha zaslalo Národní centrále proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování posudek, který si nechalo zpracovat advokátní kanceláří, a reakce Národní centrály proti organizovanému zločinu služby kriminální policie a vyšetřování byla velmi negativní.

### 4. Informace k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Předkladatelka: předsedkyně výboru

JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., informoval, že hlavním tématem návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „návrh zákona“), je zavedení automatického mechanismu valorizace odměn členů zastupitelstev. Nově bude výše odměny konkrétního člena zastupitelstva stanovena jako součin základny (průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství za první pololetí předchozího roku vypočtená Českým statistickým úřadem) a koeficientu podle velikosti daného územního samosprávného celku a typu funkce (starosta, člen rady, řadový člen zastupitelstva atd.). Tato automatická valorizace se bude týkat uvolněných členů zastupitelstev, zatímco u neuvolněných členů zastupitelstev bude zachován současný model, že ze zákona bude vyplývat pouze horní hranice výše jejich odměn, přičemž konkrétní výši odměny jednotlivým neuvolněným členům zastupitelstva stanoví zastupitelstvo. Návrh zákona dále řeší problematiku přechodného období po komunálních

volbách, kdy v návaznosti na nejasný stav v hl. m. Praze, související s činností dosavadní Rady hl. m. Prahy a volbou nového primátora hl. m. Prahy, dochází k podrobnější úpravě, zejména definici, co se rozumí „novou radou“. Za zvolení nové Rady hl. m. Prahy se považuje zvolení alespoň nadpoloviční většiny počtu členů Rady hl. m. Prahy, jestliže došlo ke zvolení primátora hl. m. Prahy nebo náměstka primátora hl. m. Prahy. Po zvolení nové Rady hl. m. Prahy končí činnost dosavadní Rady hl. m. Prahy. Další navrhované změny:

- nastavení zákonných pravidel distančního jednání orgánů územních samosprávných celků včetně potřebných garancí zachování veřejnosti takových jednání, přičemž rozhodnutí o uplatnění distančního jednání bude na zastupitelstvu, resp. radě, daného územního samosprávného celku;
- úpravy reagující na zkušenosti s fungováním územních samospráv v době nouzového stavu, např. zvýšení limitů vymezujících právní jednání, o nichž je rozhodování vyhrazeno zastupitelstvu, a posílení pravomocí starosty (resp. hejtmana a primátora hl. m. Prahy) při řešení mimořádných situací;
- zásadní zvýšení limitů poskytování finančních prostředků formou darů a dotací (až pětinasobně) v rámci vyhrazené kompetence zastupitelstva, mnohem více věcí tak bude rozhodovat pouze rada;
- vhodnější nastavení pravidel přenášení výkonu přenesené působnosti na základě rozhodnutí příslušného nadřízeného úřadu včetně doplnění postupu pro případ, kdy přenesenou působnost řádně nevykonává pověřený obecní úřad;
- další změny nároků členů zastupitelstev – limit roční výše mimořádné odměny se zvýší z dvojnásobku na trojnásobek měsíční odměny a příspěvek na životní pojištění či penzijní připojištění bude možné poskytnout i neuvolněnému členu zastupitelstva;
- změny reagující na poznatky z praxe, např. v oblasti výkonu kontroly a dozoru.

Hl. m. Praha v rámci meziresortního připomínkového řízení uplatnilo k návrhu zákona zásadní připomínky, doporučující připomínky a rovněž několik připomínek nad rámec návrhu zákona (k ustanovením, jejichž výklad je sporný a mohl by v budoucnu způsobovat problémy). Tyto připomínky byly ve velké většině odmítnuty. Byl však akceptován návrh, aby v případě změny Statutu hl. m. Prahy, spočívající ve svěření věci z majetku hl. m. Prahy do správy městské části nebo odejmutí věci z majetku svěřeného městské části, se návrh této změny projednal pouze s dotčenou městskou částí, nikoliv se všemi městskými částmi.

Předsedkyně výboru doplnila, že meziresortní připomínkové řízení k návrhu zákona již skončilo.

JUDr. Jana Nowaková Těmínová se dotázala na případ z praxe městské části, kdy nájemce dlužil městské části nájem za byt. Příbuzný dlužníka byl ochotný k dluhu přistoupit, uznat ho a zaplatit. Městská část se zabývala otázkou, zda musí zastupitelstvo městské části rozhodnout o převzetí dluhu na základě § 89 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“), neboť se domnívala, že dané ustanovení zákona o hlavním městě Praze dopadá na opačnou situaci (městská část má převzít cizí dluh). Ministerstvo vnitra ovšem potvrdilo, že i tuto situaci musí schvalovat zastupitelstvo městské části. JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., přislíbil, že se touto záležitostí bude zabývat v rámci případné příští novely zákona o hlavním městě Praze.

## **5. K Jednacímu řádu komisí Rady HMP a Jednacímu řádu výborů Zastupitelstva HMP**

Předkladatelka: předsedkyně výboru

Předsedkyně výboru uvedla, že koaliční strany doposud nerozhodly, záležitost se bude dále řešit. Hlasování per rollam však bylo po dohodě z návrhu vypuštěno.

P. Martin Tománek poznamenal, že v návrhu Jednacího řádu výborů Zastupitelstva hlavního města Prahy je zcela nesystematicky zařazeno ustanovení: „Zastupitelstvo vždy zřizuje výbor finanční, výbor kontrolní, výbor pro výchovu a vzdělávání a výbor pro národnostní menšiny.“, neboť toto ustanovení je již obsaženo v zákoně o hlavním městě Praze. JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., souhlasil a konstatoval, že předmětné ustanovení obsahuje i dosud platný jednací řád a že se ho návrh změny jednacího řádu netýkal. Předsedkyně výboru doplnila, že předmětné ustanovení může být vypuštěno při schvalování jednacího řádu.

## **6. K Etickému kodexu členů komisí Rady HMP a členů výborů Zastupitelstva HMP, kteří nejsou zároveň členy Zastupitelstva HMP**

Předkladatelka: předsedkyně výboru

Předsedkyně výboru shodně uvedla, že koaliční strany doposud nerozhodly, záležitost se tudíž bude dále řešit.

## **7. Koncepce provozování hazardních her na území hlavního města Prahy**

Předkladatelka: předsedkyně výboru

Předsedkyně výboru poděkovala ANO a koalici Spolu za zaslání stanoviska ke koncepci provozování hazardních her na území hl. m. Prahy.

Ing. Patrik Nacher shrnul princip právní úpravy regulace hazardu na území hl. m. Prahy:

- 1) vyhláška hl. m. Prahy měla odstranit protiprávní stav, za který hl. m. Praha dostávalo od Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) pokuty, to se však neuskutečnilo, hl. m. Praha dostává pokuty i nadále;
- 2) vyhláška hl. m. Prahy měla snížit hazard v hl. m. Praze, výsledkem je ale nejhorší možná kombinace – občané hl. m. Prahy i nadále hrají – v kasinech a hernách v prstenci kolem hl. m. Prahy nebo prostřednictvím on-line sázek, tudíž negativní externalita zůstává, nicméně pozitivní externality v podobě finančních prostředků budou postupně mizet;
- 3) vedení hl. m. Prahy mělo pro městské části připravit finanční kompenzaci, neboť městským částem doposud chybí finance;

Mgr. Ondřej Lněnička vyjádřil obavu z případných nároků na náhradu způsobené škody. Dále kvitoval respektování autonomie městských částí. Z tohoto důvodu se přiklonil k oslovení městských částí výborem pro legislativu ZHMP a na základě jejich vyjádření navrhnout komplexní řešení.

JUDr. Soňa Thuriová přednesla zprávu o rozdělování financí, které je dáno usnesením Zastupitelstva hl. m. Prahy. Městským částem (podle počtu obyvatel městské části) se rozděluje 50 % příjmů z technických her obdržných od státu do max. částky 300 mil. Kč ročně. Daně z ostatních her zůstávají hl. m. Praze.

Mgr. Ondřej Lněnička zdůraznil, že městské části se postavily do pozice nulové tolerance, neboť jim bylo hl. m. Prahou přislíbeno, že jim budou ztráty příjmů kompenzovány, a vyslovil se pro otevření diskuse s městskými částmi, aby se hl. m. Praha seznámilo s názory městských částí na regulaci a městské části byly informovány o případných finančních náhradách.

Předsedkyně výboru reagovala, že je možné s městskými částmi danou problematiku konzultovat, avšak podle jejího názoru by spíše hl. m. Praha mělo mít svůj názor a o něm přesvědčit městské části.

P. Martin Tománek upozornil, že pokud má hl. m. Praha respektovat názor ÚOHS, nelze řešit požadavky městských částí.

Mgr. Adam Zábranský navrhl problematiku – z hlediska závislosti na hazardu – konzultovat s Protidrogovou komisí Rady hl. m. Prahy.

JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., nastínil tři možná řešení:

1. právní úpravu hl. m. Prahy v oblasti hazardních her neměnit a s ÚOHS být v soudním řízení, s rizikem pokut a náhrady škody;
2. zavést nulovou toleranci hazardních her na území hl. m. Prahy,
3. stanovit obecné podmínky pro celé území hl. m. Prahy; je možné zpracovat například „záměrový tisk“, aby Zastupitelstvo hl. m. Prahy dalo najevo, že převažuje koncepce nulové tolerance, nebo širšího řešení.

JUDr. Jaroslav Král zdůraznil, že nejprve musí být jasné zadání, tj. musí být zpracováno věcné řešení, a teprve poté je možné zpracovat právní předpis.

Předsedkyně výboru navrhla, aby se nejprve jednotlivé politické kluby Zastupitelstva hl. m. Prahy v rámci výboru pro legislativu ZHMP vyjádřily, současně bude problematika konzultována s Protidrogovou komisí hl. m. Prahy.

## **Usnesení č. 14**

### **Výbor pro legislativu ZHMP**

#### **I. pověřuje**

Mgr. Kateřinu Arnotovou, předsedkyni Výboru pro legislativu, veřejnou správu a transparentnost ZHMP, aby požádala o stanovisko jednotlivé politické kluby Zastupitelstva hl. m. Prahy a Protidrogovou komisi Rady hl. m. Prahy ke koncepci provozování hazardních her na území hl. m. Prahy

**přijato jednomyslně, pro: 10, proti: 0, zdržel se: 0**

---

Mgr. Kateřina Arnotová, předsedkyně výboru poděkovala všem přítomným za účast a ukončila jednání v 15.45.

**Mgr. Kateřina Arnotová**  
**předsedkyně výboru**

**JUDr. Tomáš Havel, Ph.D.**  
**tajemník výboru**

**Ověřila:** Mgr. Bara Soukup

**Zapsal:** JUDr. Tomáš Havel, Ph.D., tajemník výboru