

Důvodová zpráva

Návrh obecně závazné vyhlášky, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „novela Statutu hl. m. Prahy“), je předkládán z důvodu přijetí zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her (dále jen „zákon o dani z hazardních her“). Daň z hazardních her nahradila dosavadní odvody z loterií a jiných podobných her, stanovené zákonem č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o dani z hazardních her nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2017 s výjimkou některých ustanovení, která nabyla účinnosti dnem vyhlášení tohoto zákona.

Za účelem řádného spravování daně z hazardních her ukládá zákon o dani z hazardních her povinnosti orgánům vykonávajícím státní správu v oblasti provozování hazardních her (tj. Ministerstvu financí, obecním úřadům a celnímu úřadu).

Obecní úřady, které vydávají povolení k umístění herního prostoru a přijímají ohlášení hazardní hry (ohlášení podléhá tombola, u níž výše herní jistiny činí více než 100 000 Kč, a turnaj v karetní hře malého rozsahu), budou povinny poskytovat správci daně zejména informace o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru a o ohlášení hazardní hry. Tyto informace jsou pro správce daně nutné z hlediska získání povědomí o poplatníkovi daně z hazardních her a dalších skutečnostech důležitých pro správu daně z hazardních her. Dále budou obce poskytovat jakékoli další informace získané při výkonu své působnosti v oblasti hazardních her, pokud je správce daně potřebuje pro výkon správy daně z hazardních her. Například by mohlo jít o informaci o tom, že na území obce je provozována neohlášená nebo nepovolená hazardní hra.

Zákonem se ukládá plnění uvedené povinnosti bezodkladně, tj. bez zbytečného odkladu po získání dané informace (např. ohlášení tomboly). Tak je zajištěno, že správce daně může po skončení příslušného zdaňovacího období očekávat od poplatníka podání daňového přiznání. Při plnění této informační povinnosti obcí se použije ustanovení § 58 odst. 1 a 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého jsou obecní úřady povinny informace poskytnout bezúplatně a v souladu se zásadami hospodárnosti, dobré správy a spolupráce orgánů veřejné moci si správce daně a obecní úřad mohou dohodnout rozsah a způsob poskytování informací.

Vzhledem k tomu, že v hl. m. Praze byl výkon přenesené působnosti obecních úřadů podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, spočívající především ve vydávání povolení k umístění herního prostoru, ve změnách a rušení těchto povolení, dále pak k přijímání ohlášení pořádání tombol a turnajů malého rozsahu v karetní hře, svěřen úřadům městských částí hl. m. Prahy, disponují tyto úřady všemi informacemi, které mají být správcům daně poskytovány.

Z tohoto důvodu by poskytovatelem informací ve smyslu zákona o dani z hazardních her měly být rovněž úřady městských částí hl. m. Prahy.

Z výše uvedených důvodů je navrhována změna, tj. doplnění Statutu hl. m. Prahy, konkrétně jeho přílohy č. 3 - Záležitosti, které se svěřují do přenesené působnosti všech městských částí nad rozsah stanovený zákonem. Výčet záležitostí se navrhuje doplnit o ustanovení zákona o dani z hazardních her, která ukládají obecním úřadům provádění úkonů v rámci přenesené působnosti.

Účinnost novely Statutu hl. m. Prahy je s ohledem na účinnost dotčených ustanovení zákona o dani z hazardních her navrhována k patnáctému dni následujícímu po dni jejího vyhlášení ve Sbírce právních předpisů hl. m. Prahy.

Nelze vyloučit, že navrhovanou novelou Statutu hl. m. Prahy dojde k určitému zvýšení administrativní náročnosti a ekonomických nákladů městských částí hl. m. Prahy spojených s poskytováním informací správcům daně především u městských částí, na jejichž území je v souladu s obecně závaznou vyhláškou č. 10/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se stanoví místa a čas, na kterých lze provozovat loterie a jiné podobné hry, a kterou se stanoví opatření k omezení jejich propagace, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 10/2015 Sb. hl. m. Prahy, povoleno provozovat loterie a jiné podobné hry. Ekonomické náklady není možné konkrétně vyčíslit, protože způsob poskytování informací není dosud upřesněn.

Podle platného znění zákona o dani z hazardních her by měly obecní úřady poskytovat informace finančním úřadům, které jsou příslušné pro jednotlivé provozovatele hazardních her, přičemž rozsah a způsob poskytování informací by měl být s finančními úřady (správci daně) dohodnut.

Ministerstvo financí přislíbilo vydat metodiku za účelem jednotného způsobu poskytování těchto informací, např. s využitím jednotného celostátně platného formuláře, a dále zvažuje možnost soustředění těchto informací u jednoho správce daně, např. Specializovaného finančního úřadu. O vývoji a změnách v této oblasti budou úřady městských částí hl. m. Prahy průběžně informovány.