

Opatření obecné povahy

nabylo účinnosti dne: 2.5.2014 / *Muštrmal*



Ministerstvo kultury

Maltézské náměstí 1
118 11 Praha 1

telefon: 257 085 111
fax: 224 318 155
e-mail: posta@mkcr.cz



Zveřejněno dne: 14.4.2014 / *Muštrmal*

Sejmuto dne: 2.5.2014 / *Muštrmal*



Č.J.: MK 20069/2014 OPP

Opatření obecné povahy č. 5/2014, o prohlášení území s historickým prostředím městské části Praha – Zbraslav za památkovou zónu

Ministerstvo kultury, jako příslušný správní orgán, podle § 6 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění zákona č. 132/2000 Sb. a zákona č. 320/2002 Sb., a § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“), vydává opatření obecné povahy, kterým

prohlašuje

**území historické části městské části Praha – Zbraslav (Hlavní město Praha), k. ú.
Zbraslav**

za památkovou zónu.

Článek 1

Předmět ochrany

Předmětem ochrany v památkové zóně jsou kulturní hodnoty zejména architektonické, urbanistické, historické, umělecké, estetické a krajinné, které mají hmotnou podstatu, dokládají urbanistický, stavebně historický a kulturní vývoj sídla a vytvářejí jeho prostředí.

Článek 2

Podmínky ochrany

K zajištění památkové ochrany památkové zóny, jejích kulturních hodnot a prostředí tvořeného stavbami, architektonickými soubory, nemovitými kulturními památkami, jednotlivými objekty, uspořádáním pozemků, pozemními komunikacemi, veřejnými prostranstvími, vodními plochami, vodními toky a trvalými porosty se stanovují tyto podmínky ochrany:

- a) při umístění staveb a zařízení a terénních úpravách musí být respektováno prostorové a funkční uspořádání území a jeho dochovaná urbanistická skladba,
- b) pozemky a stavby musí být využívány v souladu s jejich kulturními hodnotami a musí být respektovány jejich kapacitní a technické možnosti,
- c) úpravy pozemků, staveb a jejich součástí, zařízení, veřejných prostranství, objektů a dřevin musí směřovat k zachování kulturních hodnot památkové zóny a jejího prostředí,
- d) při umístění stavby a zařízení a změně stavby musí záměr respektovat prostorové uspořádání dotčených nemovitostí a jejich kulturní hodnoty a jeho realizací nesmí dojít k negativním změnám estetickým, technickým a funkčním.

Článek 3

Vymezení hranice památkové zóny

Praha – Zbraslav (ZSJ 191736, 316598, 191752), k. ú. Zbraslav, Hlavní město Praha

Hranice památkové zóny Zbraslav začíná u mostu přes mrtvé rameno Berounky, v místě styku p. č. 3204/1, 93/8 a 93/1. Z počátečního bodu vede na severovýchod podél hranice p. č. 93/1, 93/6, 3190/5 a 93/6. Po východní straně p. č. 93/6 se lomí k jihu a dále prochází podél p. č. 95, 109/1, 112/1, 114/1, 116/2, 116/1, 117, 118, 119/1, 120, 121, 122/2, 122/1 a 122/6. Poté hranice památkové zóny pokračuje ulicemi Pod Špitálem a U Malé řeky po východní straně p. č. 123/1 až na úroveň jihovýchodního rohu p. č. 136, kde se lomí k západu kolmo přes komunikaci p. č. 123/1. Hranice památkové zóny pokračuje k západu podél p. č. 136, 137, 134 a 133 k Žitavské ulici, kterou přechází od jihozápadního rohu p. č. 133 přes p. č. 176/1, 3161/1 a 226 k jihovýchodnímu rohu p. č. 237/2. Dále sleduje jižní hranici p. č. 237/2, 238/1, 234 a 232. Od jihozápadního rohu p. č. 232 přechází přes p. č. 225, 3163/25 a 1621 v ulici Elišky Přemyslovny k severovýchodnímu rohu p. č. 286, obchází hranici p. č. 286 z východu a jihu a pokračuje podél p. č. 287, 281, 279/1, 278/1 a 692/8. Od jihozápadního rohu p. č. 692/8 přechází p. č. 692/7 k jihovýchodnímu rohu p. č. 526. Po hranici komunikace p. č. 526 prochází ulicí U Karlova stánku k ulici K Havlínu p. č. 383/1, kterou přechází kolmo k ose komunikace. Pokračuje podél západní hranice p. č. 383/1 k severu k jihovýchodnímu nároží p. č. 683/8, kde se lomí a obchází vrch Havlín podél p. č. 683/8 a 683/9 z jihu a severozápadu až k rozhraní s p. č. 690, kde přechází komunikaci p. č. 703/1 směrem k jižnímu rohu p. č. 702/25. Hranici p. č. 702/25 pak sleduje k severozápadu a severu. Od bodu, v němž se hranice p. č. 702/25 lomí opět k západu, pokračuje hranice památkové zóny přes p. č. 702/25 k jihovýchodnímu rohu p. č. 702/4, odkud vede opět podél hranice p. č. 702/25 až ke styku s p. č. 249. Tam se obrací k severu a přechází Bartoňovu ulici p. č. 3161/1 k jihozápadnímu rohu p. č. 8/1. Pozemek obchází po jeho západní straně k mrtvému rameni Berounky p. č. 3173, které překračuje směrem k západnímu cípu p. č. 3189/3. Pokračuje podél p. č. 3189/3, 3196, 3198/1 a 3193/1. P. č. 3193/1 sleduje ze západu a severu až k severní straně p. č. 3198/1, odkud pokračuje po hranici p. č. 3198/1 a 3198/2 na jihovýchod. Společně s obvodem p. č. 3198/2 se lomí k jihu a po hranici p. č. 3192/3, 3192/2, 3197/2 a 3189/1 směřuje k mostu přes mrtvé rameno Berounky. Podél p. č. 3204/1 přechází komunikaci a most k výchozímu bodu, kde se uzavírá.

(Zpracováno podle právního stavu ke dni 11.12.2013).

Článek 4 Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti v souladu s ustanovením § 173 odst. 1 správního řádu patnáctým dnem ode dne jeho zveřejnění.

Článek 5 Poučení

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může podle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal. Proti prohlášení památkové zóny vydanému formou opatření obecné povahy nelze podle § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Odůvodnění

Ustanovení § 6 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen zákon č. 20/1987 Sb.) umožňuje sídelní útvar nebo jeho část, která vykazuje významné kulturní hodnoty, prohlásit za památkovou zónu. Pro prohlášení památkové zóny je podle § 2 odst. 1 vyhlášky č. 66/1988 Sb., kterou se provádí zákon České národní rady č. 20/1987 Sb., určující charakteristika významných kulturních hodnot území, vymezení hranice památkové zóny, popis předmětu ochrany, stanovení podmínek pro stavební a další činnosti směřující k ochraně území a zvýšení kvality životního prostředí.

Opatření obecné povahy je v souladu s ústavním pořádkem České republiky, s Listinou základních práv a svobod a s Ústavou České republiky, respektuje obecné zásady ústavního pořádku České republiky a opatření obsažená v tomto opatření obecné povahy neporušují ústavní principy rovnosti v právech a zákazu retroaktivity.

Prohlášení památkové zóny formou opatření obecné povahy na rozdíl od dosavadní aplikační praxe vychází z doporučení pracovní komise Legislativní rady vlády – komise pro správní právo *k návrhu vyhlášky o prohlášení území vybraných částí krajinných celků za památkové zóny*. Pracovní komise ve svém vyjádření vychází z toho, že podle § 6 odst. 1 zákona č. 20/1987 Sb., může Ministerstvo kultury po projednání s krajským úřadem prohlásit území sídelního útvaru nebo jeho části s menším podílem kulturních památek, historické prostředí nebo část krajinného celku, které vykazují významné kulturní hodnoty, za památkovou zónu a určit podmínky její ochrany, ale ustanovení výslovně neuvádí formu vyhlášky ministerstva ve smyslu čl. 79 odst. 3 Ústavy ČR. Výslovné zmocnění k vydání vyhlášky pak neobsahuje ani § 45 uvedeného zákona, a proto ji nelze vydat. Vzhledem k tomu, že prohlášení území za památkovou zónu svou povahou a obsahem po materiální stránce není podle názoru komise právním předpisem, ale spíše opatřením obecné povahy, neboť jde o správní akt s konkrétně vymezeným předmětem a obecně určeným okruhem adresátů, doporučuje tato komise vyhlásit památkovou zónu formou opatření obecné povahy podle části šesté správního řádu. Ministerstvo kultury pravomoc k vyhlášení památkových zón má a k vydání opatření obecné povahy na rozdíl od vyhlášky se podle ustálené soudní judikatury výslovné zákonné zmocnění nevyžaduje, postačuje pravomoc vydat závazný správní akt, který není ani právním předpisem ani rozhodnutím ve správním řízení. K dané problematice se pak vztahuje zejména náleží ÚS sp. zn. Pl. ÚS 14/07 ze dne 19. 11. 2008, který se přiklonil k materiálnímu pojetí institutu opatření obecné povahy, tzn. že není nezbytné výslovné zákonné zmocnění k vydání opatření obecné povahy, postačuje naplnění pojmových znaků (konkrétnost předmětu a obecnost adresátů) a pravomoc příslušného orgánu.

Navrhované opatření obecné povahy není v rozporu se závazky vyplývajícími pro Českou republiku z mezinárodních smluv ani obecně uznávaných zásad mezinárodního práva. Konkrétně se to týká mezinárodních smluv, ke kterým Česká republika přistoupila, jako je například Úmluva o architektonickém dědictví Evropy (publikovaná pod č. 73/2000 Sb. m. s.), Úmluva o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví (publikovaná pod č. 159/1991 Sb. m. s.) a Evropská úmluva o krajině (publikovaná pod č. 13/2005 Sb. m. s.). Pro prohlašování památkových zón nejsou v rámci Evropské unie stanovena jednotná pravidla, právní úprava je plně ponechána na pravomoci členských států.

Na území navržené památkové zóny nebyla až dosud uplatňována plošná regulace vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb. Ochrana požívaly pouze jednotlivé nemovitosti prohlášené za kulturní památky, zatímco ostatní památkově hodnotné nemovitosti, které významným způsobem spoluvytváří prostředí sídla, zůstávaly bez jakékoliv ochrany z hlediska památkové péče.

Důvody k prohlášení památkové zóny

V území městské části Praha – Zbraslav se nachází památkově významná lokalita s řadou kulturních památek, jedinečným prostředím a historicky i architektonicky kvalitní zástavbou. Zbraslav je spojena především s existencí Zbraslavského kláštera, je místem vzniku Zbraslavské kroniky a je též významnou přemyslovskou nekropolí. Navržená památková zóna představuje urbanisticky, historicky a památkově zcela unikátní sídelní útvar, vyvíjející se kontinuálně od pozdního středověku z dob posledních Přemyslovců až po dobu první republiky, s bohatými předcházejícími archeologickými souvislostmi. Z hlediska památkové péče je zájem na uchování památkových hodnot této lokality a jejího jedinečného prostředí i pro následující generace.

Revizi území a zhodnocení jeho historického a památkového významu provedl podrobně Národní památkový ústav (odborná organizace státní památkové péče) a na základě výsledků této revize bylo odbornou organizací státní památkové péče doporučeno prohlášení památkové zóny. Národní památkový ústav vycházel při zpracování návrhu na prohlášení památkové zóny z dostupné literatury, odborných pramenů a výsledků průzkumu území. Odborný průzkum spočíval v prověření dochovaných památkových hodnot. Především se jedná o hodnoty architektonické, urbanistické a historické. Po zhodnocení historického významu a dochovaných památkových kvalit území zpracoval Národní památkový ústav návrh vymezení památkové zóny. Z podkladů, které byly Ministerstvu kultury předány odbornou organizací státní památkové péče, je zřejmé, že je ve veřejném zájmu prohlášení historické části Zbraslavi za památkovou zónu a zavedení památkové ochrany vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb.

Obecným cílem prohlášení památkové zóny je vytvoření podmínek pro zachování památkových kvalit lokality s výraznou památkovou hodnotou. Konkrétním cílem je vymezení památkově významného území, stanovení zásad jeho ochrany a vytvoření podmínek pro stavební a další činnosti, které budou směřovat k ochraně území a zvýšení kvality životního prostředí.

V současné době není v území vyhlášena žádná z forem plošné památkové ochrany. Jednotlivé kulturní památky jsou sice chráněny podle zákona č. 20/1987 Sb., ten však neřeší ochranu ostatních architektonicky a historicky cenných objektů, které nejsou kulturními památkami, ani ochranu prostředí města. Zbraslav je atraktivní lokalitou pro bydlení

i podnikání a v případě, že by nebylo přikročeno k prohlášení území za památkovou zónu, mohlo by dojít k zániku památkových hodnot území v důsledku realizace nevhodných stavebních záměrů. Nenahraditelné hodnoty naší historie jsou zároveň hodnotami evropského kulturního dědictví a jejich opomíjení je v rozporu se zájmy státní památkové péče podle zákona č. 20/1987 Sb. i mezinárodních smluv, ke kterým Česká republika přistoupila, jako je například Úmluva o architektonickém dědictví Evropy, Úmluva o ochraně světového kulturního a přírodního dědictví a Evropská úmluva o krajině.

Pouze v případě, že bude zavedena v území regulace podle zákona č. 20/1987 Sb., je možné zabezpečit, aby při stavební činnosti v území byly dostatečně respektovány a chráněny jeho památkové kvality. Výkon státní správy v oblasti památkové péče probíhá ve značném rozsahu v návaznosti na zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon). Ve stavebních a územních řízeních jsou orgány památkové péče dotčenými orgány a jejich závazná stanoviska jsou podkladem pro rozhodnutí stavebního úřadu podle § 136 odst. 1 písm. b) správního řádu. Hranice památkové zóny se jako sledovaný jev promítne postupem podle stavebního zákona do územně analytických podkladů.

Vymezení předmětu a podmínek ochrany, vymezení hranic území památkové zóny

Předmětem ochrany v památkové zóně jsou obecně vymezené kulturní hodnoty zejména architektonické, urbanistické, historické, umělecké, estetické a krajinné, které mají hmotnou podstatu, dokládají urbanistický, stavebně historický a kulturní vývoj sídla a vytvářejí jeho jedinečné prostředí. Specifikace konkrétních kulturních hodnot jednotlivých nemovitostí a stanovení podmínek pro jejich ochranu je věcí individuálních správních aktů. Při určování konkrétních kulturních hodnot památkové zóny a jednotlivých nemovitostí vycházejí správní orgány z vyjádření odborné organizace státní památkové péče, plánu ochrany, pokud je zpracován, případně též ze stavebně historických průzkumů a dalších důkazů podle uvážení správního orgánu, který by měl zjistit stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti.

Ustanovení čl. 2 stanovuje obecné podmínky ochrany památkové zóny, která je charakterizována jako celek tvořený stavbami, architektonickými soubory, nemovitými kulturními památkami, jednotlivými objekty, uspořádáním pozemků, pozemními komunikacemi, veřejnými prostranstvími, vodními plochami, vodními toky a trvalými porosty, tedy urbanistickou strukturou, zástavbou a přírodními prvky. Dále jsou stanoveny podmínky ochrany, které směřují k zachování kulturních hodnot památkové zóny a jejího prostředí. Je určeno, jaké zásady by měly být uplatněny při umísťování staveb, zařízení a terénních úpravách. Důraz je kladen na to, aby byla zachována urbanistická skladba území, využití nemovitostí bylo v souladu s jejich kulturními hodnotami a úpravy staveb, veřejných prostranství, objektů a dřevin směřovaly k zachování jejich kulturních hodnot. Při umístění nových staveb a změnách dokončených staveb nesmí dojít k žádnému poškození dotčených nemovitostí. Při stanovení podmínek směřujících k ochraně území Ministerstvo kultury přihlíželo k připomínkám Magistrátu hlavního města Prahy uplatněným v rámci projednání návrhu.

Vymezení hranic památkové zóny odpovídá zjištěným památkovým kvalitám území tak, aby s tím spojená regulace měla opodstatnění. Při vymezení památkové zóny Ministerstvo kultury vycházelo z návrhu Národního památkového ústavu a připomínek Městské části Praha – Zbraslav a občanského sdružení "O.S. Zbraslav - staré město". Navržená památková zóna zahrnuje lokality s historicky a architektonicky nejcennější zástavbou a v historii založené plochy trvalých porostů. Hranice památkové zóny byla vedena tak, aby nedošlo

k nadměrnému a neodůvodněnému zatěžování veřejnosti regulací vyplývající z prohlášení památkové zóny. Přiměřenost byla posuzována především ve vztahu ke komplexnosti dochovaných památkových kvalit území. Do souvislého území památkové zóny nebyly začleňovány takové části zástavby, kde se nenachází kulturní památky ani větší podíl památkově významných objektů, případně se jedná o plochy s výrazně modernizovanou zástavbou.

Památková zóna je identifikována názvem městské části, kódem základní sídelní jednotky, názvem katastrálního území a okresu. Průběh hranice je popsán podle následujících pravidel:

Popis hranice památkové zóny začíná v severní části území v jasně identifikovatelném výchozím bodě a dále postupuje ve směru pohybu hodinových ručiček zpět k výchozímu bodu, kde se hranice uzavírá. Hranice je vedena po hranicích pozemků. Pokud je nutno přetnout komunikaci nebo větší nedělený pozemek, je trasa popsána jako spojnice identifikovaných bodů, nebo je definována přesně určeným směrem. K popisu jsou užívána čísla parcel ležících uvnitř území, po jejichž hranici hranice památkové zóny prochází. Využití identifikačních bodů na pozemcích ležících vně území je využito výjimečně a jen v případě, že je to nutné pro jednoznačné vymezení památkové zóny. Hranice není vedena po hranici zastavěného území ani jiných rozhraních, které se nezakreslují do katastrálních map. V popisu nejsou rozlišeny stavební a pozemkové parcely s ohledem na to, že v území jsou nemovitosti označovány jednou číselnou řadou. Pro lepší orientaci jsou v popisu uváděny jako doplňkový údaj názvy ulic a vodotečí.

Popis hranic byl zpracován podle údajů zveřejněných na <http://nahlizeniidokn.cuzk.cz/> dne 11.12.2013.

Podrobnou mapu památkové zóny Praha – Zbraslav zpracuje odborná organizace státní památkové péče do 90 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy. Kopie této mapy, které rozešle Ministerstvo kultury, budou uloženy u Ministerstva kultury, odborné organizace státní památkové péče, Magistrátu hlavního města Prahy a Úřadu městské části Praha – Zbraslav, na jejímž území se památková zóna nachází.

Charakteristika předmětného území

Katastrální území Zbraslav leží na území Hlavního města Prahy na soutoku Vltavy a Berounky. Z hlediska stavebně urbanistického vývoje se jedná o zcela unikátní oblast. Nejvýznamnější kulturní památkou je zámek (původně cisterciácký klášter) prohlášený za národní kulturní památku. Na areál zámku ze severu váže historická štěpnice, která tvoří jeho přirozený pohledový rámec a odděluje areál od frekventované komunikace R4 Strakonická. Na jihu navazuje na zámek městské centrum s řadou dochovaných historických objektů. K panoramatu historického jádra Zbraslavi neodmyslitelně patří uměle zaslepené rameno Berounky – chráněná přírodní památka. Památkovou zónu doplňuje přírodní dominantu, vrch Havlín s románským kostelem sv. Havla a lesoparkem.

Doklady stabilního osídlení místa na soutoku Vltavy a Berounky jsou dokumentovány především ze samotného historického jádra obce (okolí Zbraslavského náměstí a přilehlých ulic). Nejstarší nálezy pocházejí z období mladšího pravěku (doba bronzová). Intenzivní osídlení v těchto místech je doloženo pro období raného středověku. Jeho počátky lze klást již do časně slovanského období 6. - 8. století. Největšímu významu se Zbraslav těšila od konce 13. do poloviny 14. stol. v souvislosti se založením cisterciáckého kláštera. Klášter výrazně ovlivnil rozvoj zástavby okolního území. Do stavebního vývoje kláštera i města zasáhly

v historii několikrát válečné události, ale vždy se podařilo klášter a město obnovit. V roce 1785 byl klášter rozhodnutím Josefa II. zrušen a areál byl využit pro výrobní a skladovací účely. Rehabilitace se dočkal až po roce 1910 s příchodem nového majitele Cyrila Bartoně z Dobenína, který areál stavebně upravil na zámek. Nové využití a celková obnova bývalého kláštera se pozitivně promítla i do rozvoje tehdejšího města a jeho okolí.

Pro urbanismus města mělo zásadní význam období poslední čtvrtiny 19. století, kdy získalo historické jádro Zbraslavi svůj dnešní tvar a město bylo obohaceno o dva lesoparky Havlín a Belvédér. Lesopark Havlín propojil od západu historické jádro s prastarým okrskem vrchu Havlína s románským kostelem sv. Havla. Zbraslav se také stala oblíbeným výletním a rezidenčním místem. Reprezentativní vilová zástavba vznikala již od 80. let 19. století a pokračovala až do meziválečných let. V dotčeném území se nachází význačné realizace, například Vančurova vila nebo vila Růže. Obě jsou prohlášenými kulturními památkami.

Přínosy památkové zóny

Prohlášení památkové zóny má význam především jako opatření k uchování kulturních hodnot nemovitostí, které nejsou kulturními památkami, vytvoření optimálních podmínek pro zachování prostředí kulturních památek, udržení a další zlepšení kvality životního prostředí. Tyto přínosy jsou nevyčísitelné.

V případě prohlášení památkové zóny lze očekávat zvýšení atraktivity území pro turistický ruch. Multiplikačním efektem je rozšíření podnikatelských možností v oblasti stravování, ubytování a dalších služeb spojených s cestovním ruchem a v návaznosti na to rovněž vznik nových pracovních míst a zvýšení příjmů z cestovního ruchu. Jedná se ale o přínosy velmi obtížně vyčísitelné vzhledem k tomu, že skutečnou výši příjmů z cestovního ruchu ovlivňuje řada dalších faktorů, především rozsah zpřístupnění místních atraktivit veřejnosti, doplňková kulturní nabídka, úroveň propagace apod. Míra využití kvality prostředí pro podnikání je rovněž otázkou jednotlivých podnikatelských záměrů. V každém případě však dochází k vytvoření nové příležitosti využitelné i v komerční sféře.

Na území památkové zóny se rovněž minimalizuje riziko vzniku nevhodných realizací, které by mohly ovlivnit prodejnost nebo snížit hodnotu nemovitostí. Podle dosavadních zjištění nemá prohlášení památkové zóny negativní vliv na cenu jednotlivých nemovitostí situovaných v památkově chráněném území. To svědčí o skutečnosti, že pozitivní stránky existence památkové ochrany do velké míry kompenzují dopady na práva vlastníků nemovitostí, které jsou popsány v následující stati.

Dopady na práva a povinnosti vlastníků nemovitostí na území památkové zóny

Vlastníkům (správcům, uživatelům) nemovitostí, které nejsou kulturní památkou, ale nachází se na území navržené památkové zóny, vzniknou povinnosti vyplývající ze zákona č. 20/1987 Sb., především ve vztahu k povinnosti žádat o závazné stanovisko podle § 14 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb. Stávající legislativní úprava neumožňuje, aby výkonné orgány památkové péče z moci úřední ukládaly vlastníkům nemovitostí, které nejsou kulturní památkou, ale nachází se na území památkové zóny, povinnosti spočívající ve stavbě, změně stavby nebo udržovacích pracích. Veškeré záměry tedy vychází z aktivní vůle vlastníků, přípustnost realizace však může být závazným stanoviskem orgánu památkové péče vázána na splnění konkrétních podmínek.

Ostatní

Opatřením obecné povahy jsou přímo dotčeny:

- Ministerstvo kultury
- Městská část Praha – Zbraslav
- Magistrát hlavního města Prahy
- fyzické a právnické osoby – vlastníci (správci, uživatelé) nemovitostí, stavebníci.

Nepřímo dotčeným subjektem je Národní památkový ústav, který jako odborná organizace státní památkové péče zřízená Ministerstvem kultury zajišťuje podporu státní správy v oblasti ochrany zájmů památkové péče.

Přípravu a vlastní prohlášení památkové zóny zabezpečuje Ministerstvo kultury a Národní památkový ústav, jako zpracovatel odborných podkladů a návrhu na prohlášení. Výkon státní správy včetně příslušné kontroly budou zajišťovat již existující orgány veřejné správy ve spolupráci s příslušným pracovištěm Národního památkového ústavu. Systém je plně funkční a je schopen pojmout předpokládané navýšení agend. Implementace bude uskutečněna především prostřednictvím orgánů veřejné správy – Úřadu městské části Praha – Zbraslav a Magistrátu hlavního města Prahy v rámci výkonu státní správy v oblasti památkové péče, stavebního řádu a územního plánování. Zákon č. 20/1987 Sb. určuje způsob výkonu státní správy v památkové zóně a úkoly jednotlivých orgánů památkové péče. Výkon státní správy probíhá ve značném rozsahu v návaznosti na stavební zákon a správní řád.

Náklady spojené s výkonem státní správy v oblasti památkové péče vzniknou orgánům, které tuto státní správu vykonávají. Jedná se zejména o náklady na vydávání závazných stanovisek podle § 14 odst. 2 zákona č. 20/1987 Sb., které vzniknou především Magistrátu hlavního města Prahy, jako výkonnému orgánu památkové péče. Rozhodnutí jsou vydávána průběžně na základě žádostí vlastníků nemovitostí v památkových zónách nebo jiného správního orgánu, především stavebního úřadu. Četnost rozhodování je ovlivněna výší stavební aktivity v daném území, což souvisí s jeho charakterem a rovněž aktuální ekonomickou situací. Podle plochy a hustoty osídlení je celkový počet řízení o vydání závazného stanoviska odhadován na 28 řízení ročně. U objektů, které jsou kulturními památkami, nedojde v souvislosti s prohlášením památkové zóny k žádnému navýšení agend. U lokality Praha – Zbraslav se jedná o celkem významný podíl plochy památkové zóny.

Ekonomické dopady vyplývající z prohlášení památkové zóny lze do budoucna výrazně zmírnit vydáním plánu ochrany, kterým může být snížena administrativní zátěž veřejnosti i výkonného orgánu památkové péče. Vyloučením povinnosti žádat o vydání závazného stanoviska k některým nemovitostem nebo pracím na nemovitostech může dojít k podstatnému snížení objemu související agendy.

Vypořádání připomínek a námitek

Návrh opatření obecné povahy spolu s odůvodněním Ministerstvo kultury projednalo s dotčenými orgány, kterými byla všechna ministerstva, Český úřad zeměměřický a katastrální, Veřejný ochránce práv, Městská část Praha – Zbraslav a Magistrát hlavního města Prahy. Dále byl návrh projednán s občanským sdružením "O.S. Zbraslav - staré město", které se podílelo na zpracování podnětu k prohlášení památkové zóny.

V souladu s ustanovením §172 odst. 4 a 5 správního řádu bylo umožněno dotčeným osobám, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit písemné připomínky a námitky k návrhu opatření obecné povahy ve lhůtě 30 dnů ode dne zveřejnění návrhu. Ve stanovené lhůtě nebyly u Ministerstva kultury žádné připomínky ani námitky podány.

V Praze dne 14. 4. 2014



.....
Mgr. Jiří Vajčner, PhD.
ředitel odboru památkové péče

