

Důvodová zpráva

Obecná část

Navržena je změna obecně závazné vyhlášky č. 11/2019 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje spalování vybraných druhů pevných paliv ve stacionárních zdrojích na území hlavního města Prahy. Změna je vynucena novelizací zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, provedenou zákonem č. 42/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále jen „vyhláška“).

Hlavní město Praha bylo na rozpor vyhlášky s novelizovaným zněním zákona o ochraně ovzduší upozorněno Ministerstvem vnitra, které spolu s průvodním dopisem č. j. MV- 77977-4/ODK-2019 ze dne 21. 4. 2026 zaslalo i text právního posouzení vyhlášky, který tvoří přílohu této důvodové zprávy.

Ministerstvo vnitra jako rozporné s novelizovaným zněním zákona o ochraně ovzduší shledalo § 2 vyhlášky, který obsahuje zákaz spalování pevných paliv po dobu smogové situace, a to v krbech, kamnech a jiných spalovacích stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším, které nemají sloužit jako hlavní zdroj vytápění objektu. Výše uvedenou novelou č. 42/2025 Sb. byl totiž upraven i § 10 zákona o ochraně ovzduší umožňující obcím vydat nařízením v přenesené působnosti pro případy smogové situace regulační řád. Ten dříve mohl obsahovat výhradně omezení provozu silničních motorových vozidel. Po novele č. 42/2025 Sb. zákon umožňuje v regulačním řádu stanovit krátkodobá opatření realizovaná po dobu trvání smogové situace, zaměřena zejména na:

- a) omezení provozu silničních motorových vozidel,
- b) zvýhodnění užívání veřejné drážní osobní dopravy a linkové osobní dopravy oproti individuální automobilové dopravě,
- c) omezení nebo zákaz provozu spalovacích stacionárních zdrojů o celkovém jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW včetně, které lze při vytápění objektu nahradit jiným existujícím zdrojem tepla s menším negativním vlivem na úroveň znečištění,
- d) omezení nebo zákaz spalování v otevřeném ohništi,
- e) omezení nebo zákaz některých činností s negativním vlivem na úroveň znečištění při provádění a odstraňování staveb, popřípadě stanovení mimořádných opatření proti prašnosti pro tyto činnosti, nebo
- f) omezení provozu jiných stacionárních zdrojů neuvedených v příloze č. 2 k tomuto zákonu.

Ministerstvo vnitra dospělo k závěru, že pokud zákon nově předpokládá, že omezení nebo zákaz provozu spalovacích stacionárních zdrojů o celkovém jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW po dobu smogové situace má být upraven v nařízení obce, tedy v právním předpisu vydávaném v přenesené působnosti, nelze jej již stanovit v obecně závazné vyhlášce obce. Ministerstvo vnitra přitom odkazuje také na § 16 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, dle kterého do samostatné působnosti hlavního města Prahy patří spravování záležitostí, které jsou v zájmu hlavního města Prahy a jeho občanů, pokud nejde o výkon

přenesené působnosti hlavního města Prahy nebo úkoly, které jsou zvláštními zákony svěřeny správním úřadům jako výkon státní správy.

Je tedy navržena úprava textu vyhlášky tak, že nově bude vyhláška obsahovat již jen stávající zákaz celoročně spalovat ve spalovacích stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším uhlí, uhelné brikety a koks a výjimku z tohoto zákazu pro spalovací stacionární zdroje, které slouží jako zdroj tepla pro teplovodní soustavu ústředního vytápění a které nejsou navrženy rovněž pro přímé vytápění místa instalace, pokud splňují minimální emisní požadavky stanovené pro jednotlivé druhy paliv zákonem o ochraně ovzduší. Naopak zpřísněná pravidla pro dobu smogové situace byla z vyhlášky vyňata.

Kvalifikovaný odhad dopadu přijetí návrhu vyhlášky do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtu městských částí

Dopad do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtu městských částí není předpokládán.

Přílohy:

- 1/ Platné znění obecně závazné vyhlášky s vyznačením změn
- 2/ Právní posouzení obecně závazné vyhlášky č. 11/2019 Sb. hl. m. Prahy