

## Důvodová zpráva

### I. Obecná část

Návrh obecně závazné vyhlášky (dále též „předkládaný návrh“) je předkládán v souvislosti s přijetím zákona č. 344/2025 Sb., kterým se s účinností od 1. prosince 2025 mění zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Novelizovaný zákon o pyrotechnice v § 35b nově stanoví místa, na kterých je zakázáno odpalovat pyrotechnické výrobky, včetně jejich užívání k provádění ohňostrojních prací a ohňostrojů [tj. ve vzdálenosti do 250 m od a) stavby zařízení poskytujícího zdravotní lůžkovou péči, domova pro seniory, domova pro osoby se zdravotním postižením, domova se zvláštním režimem, denního stacionáře, týdenního stacionáře nebo centra denních služeb; b) pozemku, na němž je provozován útulek, záchranná stanice, záchranné centrum nebo zoologická zahrada; nebo c) objektu evidovaného v evidenci hospodářství podle objektů určených k chovu evidovaných zvířat vedené podle zákona o zemědělství].

Novela zákona o pyrotechnice taktéž nově (v § 35c odst. 1) zmocňuje obce (hlavní město Prahu) obecně závaznou vyhláškou stanovit zákaz zacházení s pyrotechnickými výrobky, pokud jde o jejich odpalování, a dále jejich užívání k provádění ohňostrojních prací nebo ohňostrojů, a) na celém území obce, nebo b) na dalších místech neuvedených v § 35b; přitom stanoví-li obec v obecně závazné vyhlášce zákaz zacházení s pyrotechnickými výrobky též pro místa, kde platí zákaz přímo ze zákona o pyrotechnice, pak se k obcí stanovené úpravě v tomto rozsahu nepřihlíží (§ 35c odst. 4).

Na území hlavního města Prahy je používání pyrotechnických výrobků dosud regulováno obecně závaznou vyhláškou č. 4/2017 Sb. hl. m. Prahy, o používání pyrotechnických výrobků v hlavním městě Praze, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 17/2020 Sb. hl. m. Prahy (dále jen „dosavadní vyhláška“), která byla vydána na základě zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“).

Tato dosavadní vyhláška již od roku 2017 zakazuje pyrotechnické výrobky odpalovat mj. i na místech, na kterých shodně tuto činnost nově zakazuje i zákon o pyrotechnice (tj. ve vzdálenosti do 250 m od zařízení poskytujícího zdravotní lůžkovou péči, domova pro seniory a domova pro osoby se zdravotním postižením, dále v této vzdálenosti od útulků pro zvířata a zoologické zahrady).

Předkládaný návrh, který do značné míry vychází z koncepce dosavadní vyhlášky, jednak s ohledem na novelu zákona o pyrotechnice uvedené duplicitu zákazu používání pyrotechnických výrobků [na místech vymezených v § 35 b) zákona o pyrotechnice] odstraňuje, a jednak v návaznosti na nové zmocnění zakázat zacházení s pyrotechnickými výrobky i na celém území obce, reflektuje již uplatněné požadavky některých městských částí obdobně tuto činnost zakázat na celém jejich území bez výjimky po celý rok a také požadavek městských částí i veřejnosti na možnost, aby se lidé mohli 31. prosince i 1. ledna rekreovat (případně i se svými zvířaty) během dne bez stresu z odpalování pyrotechniky. Lze dále předpokládat, že v rámci připomínkového řízení požadavek na úplný zákaz této činnosti uplatní více městských částí, než obsahuje předkládaný návrh.

Návrh obecně závazné vyhlášky dále na základě zmocnění podle § 44 odst. 3 písm. a) zákona o hlavním městě Praze stanoví zákaz používání některých výrobků s neřízeným letem (tzv. lampionů štěstí). Tento zákaz však není nový, návrh obecně závazné vyhlášky ho beze změny přebírá z dosavadní vyhlášky, která se navrhuje zrušit jako celek, jinak by pro nezbytnost přijmout regulaci zacházení s pyrotechnickými výrobky formou nové obecně

závazné vyhlášky (z důvodu změny zákonného zmocnění), zůstalo v dosavadní vyhlášce ustanovení § 4a (zakazující používání „lampionů štěstí“) nekoncepčně osamoceno.

## **II. Dopad přijetí návrhu obecně závazné vyhlášky do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtu městských částí**

Dopad do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtů městských částí není předpokládán. Návrh obecně závazné vyhlášky nepředstavuje věcnou změnu. Přestupky spočívající v porušení obecně závazné vyhlášky regulující dotčené oblasti úřady městských částí projednávají již od 2017, v důsledku přijetí navrhované vyhlášky nedojde k potřebě navýšení personálního stavu.

## **III. Zvláštní část**

### **k § 1 – Předmět úpravy**

Předmětem úpravy obecně závazné vyhlášky je a) stanovení míst, na kterých je nad rozsah stanovený zákonem o pyrotechnice zakázáno zacházet s pyrotechnickými výrobky (pokud jde o jejich odpalování, a dále jejich užívání k provádění ohňostrojních prací a ohňostrojů), popř. v jakém čase, a b) dále stanovení zákazu používání některých výrobků s neřízeným letem, jako jsou tzv. lampiony štěstí.

Zároveň se obdobně jako v dosavadní vyhlášce v odstavci 2 stanoví negativní působnost navrhované vyhlášky tak, že se nevztahuje na

- a) pyrotechnické výrobky, které jsou mimo předmět úpravy zákona o pyrotechnice (tj. podle § 1 odst. 3 zákona o pyrotechnice na pyrotechnické výrobky upravené jinými právními předpisy),
- b) pyrotechnické výrobky kategorie F1 (regulaci pyrotechnického výrobku prostřednictvím obecně závazné vyhlášky zapovídá ustanovení § 35c zákona o pyrotechnice),
- c) ohňostrojnou práci, jejíž provedení povoluje příslušný obvodní báňský úřad (ani regulace ohňostrojné práce, jejíž provedení podléhá povolovací povinnosti, není prostřednictvím obecně závazné vyhlášky dovolena). Ohňostrojnou práci, kterou postačí pouze ohlásit [§ 33 odst. 7 a § 35 odst. 1 zákona o pyrotechnice], však zakázat obecně závaznou vyhláškou lze (viz § 2 a § 4 odst. 1).

### **k § 2**

Nově oproti dosavadnímu stavu se na základě požadavku některých městských částí navrhuje na jejich území zavést úplný zákaz odpalování pyrotechnických výrobků, včetně jejich užití k provedení ohňostroje nebo ohňostrojné práce; zákaz v těchto městských částech (uvedených v příloze č. 1) bude platit i na Silvestra a Nový rok.

V rámci připomínkového řízení lze očekávat, že požadavek na bezvýjimečný zákaz uvedených činností na svém území navrhne více městských částí.

Jak je již shora uvedeno, regulovat nelze jen pyrotechnické výrobky kategorie F1 a ten druh ohňostrojních prací, jejichž provedení podléhá povolení obvodního báňského úřadu. V řízení o vydání povolení k provedení takové ohňostrojné práce je však na stranu druhou hlavní město Praha v postavení účastníka (§ 33 odst. 3 zákona o pyrotechnice), a může dle okolností navrhnout zamítnutí žádosti.

### **k § 3**

Toto ustanovení vychází z konceptu dosavadní vyhlášky a reguluje odpalování pyrotechnických výrobků, které jsou volně prodejné široké veřejnosti (v závislosti na věku kupujícího). Platí jak pro odpalování jednotlivých pyrotechnických výrobků, tak i pro odpalování formou ohňostroje, kterým se [podle § 3 písm. v) zákona o pyrotechnice] rozumí „*současné nebo na sebe navazující odpalování pyrotechnických výrobků kategorie F2, F3 nebo T1 obsahujících více než 10 kg čistého obsahu výbušných látek celkem*“.

Odstavec 1 odpalování jednotlivých pyrotechnických výrobků a ohňostroje zakazuje v městských částech neuvedených v příloze č. 1. Zároveň však odstavec 2 z tohoto zákazu stanovuje výjimky, z nichž plyne, že

- a) v městských částech neuvedených v příloze č. 1 lze pyrotechnické výrobky odpalovat pouze na místech uvedených v příloze č. 2 (a jen v době od 10:00 do 22:00 hod.), a
- b) dále lze v těchto městských částech (neuvedených v příloze č. 1) pyrotechnické výrobky na Silvestra a Nový rok v době od 17:00 hod. dne 31. prosince do 2:00 hod. dne 1. ledna odpalovat i na ostatních místech než uvedených v příloze č. 2, avšak s výjimkou míst uvedených v § 4 odst. 1, na kterých platí zákaz odpalování veškeré pyrotechniky po celý rok, obdobně jako na místech stanovených přímo v zákoně o pyrotechnice (§ 35b). Mimo dobu vymezenou v § 3 odst. 2 písm. b), tj. v době od 2:00 hod. dne 1. ledna do 17:00 hod. dne 31. prosince lze pyrotechnické výrobky odpalovat (včetně formou ohňostroje) opět pouze podle § 3 odst. 2 písm. a).

Ustanovení § 3 odst. 1 a 2 písm. a) v předloženém návrhu tak obsahově kopíruje úpravu stanovenou v § 3 odst. 2 větě první dosavadní vyhlášky, stejně tak jako § 3 odst. 1 a 2 písm. b) v předloženém návrhu obsahově kopíruje úpravu stanovenou v § 3 odst. 2 větě druhé dosavadní vyhlášky.

Taktéž příloha č. 2 k návrhu obecně závazné vyhlášce, která obsahuje místa, kde lze odpalovat pyrotechnické výrobky podle § 3 odst. 2 písm. a), kopíruje přílohu k dosavadní vyhlášce. Tato místa, budou-li je dotčené městské části pro činnost uvedenou v § 3 odst. 2 písm. a) vyžadovat i nadále, bude však třeba prověřit, zda fakticky nekolidují se zákazem stanoveným v zákoně o pyrotechnice, neboť již nyní 5 míst (nám. Sv. Petra a Pavla, a ulice k lázním v k. ú. Radotín, pozemek par. č. 757/10 v k. ú. Dubeč, pozemek par. č. 1210/1 v k. ú. Kolovraty a pozemek par. č. 11/1 v k. ú. Lipany) vykazuje kolizi s orientační mapou ([mapovou aplikací Ministerstva zemědělství](#)) znázorňující zóny zákazu odpalování pyrotechnických výrobků podle zákona o pyrotechnice.

### **k § 4**

Odstavec 1 vychází z ustanovení § 4 dosavadní vyhlášky a jsou v něm vymezena místa, na kterých je zakázáno provádět ohňostrojnou práci, která nepodléhá povolovací povinnosti (tj. odpalování pyrotechnických výrobků kategorie F4 a T2, které jsou specifikovány v § 33 odst. 7 zákona o pyrotechnice).

Byť ohňostrojnou práci mohou provádět jen osoby s odbornou způsobilostí, byla již v dosavadní vyhlášce pro zákaz takové činnosti stanovena místa, která mají pro hlavní město mimořádný význam (ať už z hlediska kulturně-historického, environmentálního, či jinak obdobného).

Nově v předkládaném návrhu toto ustanovení neobsahuje místa, na nichž je uvedená činnost zakázána již podle § 35b zákona o pyrotechnice. Odstranění této duplicity vychází z § 35c odst. 4 zákona o pyrotechnice, podle kterého „*Stanoví-li obec v obecně závazné vyhlášce*

*zákaz zacházení s pyrotechnickými výrobky též pro místa, kde platí zákaz dle § 35b, pak se k obcí stanovené úpravě v tomto rozsahu nepřihlíží“.*

Odstavec 2 potom v návaznosti na § 3 odst. 2 písm. b) stanoví, že zákaz podle odstavce 1 platí také pro odpalování pyrotechnických výrobků, včetně formou ohňostroje (pro laickou veřejnost), a to i v době od 17:00 hod. dne 31. prosince do 2:00 hod. dne 1. ledna. Zákaz podle odstavce 1 tak de facto platí pro odpalování veškeré pyrotechniky po celý rok.

Ustanovení § 4 (obdobně jako ustanovení § 3) má působnost jen v městských částech **neuvedených** v příloze č. 1.

V městských částech **uvedených** v příloze č. 1 platí podle § 2 zákaz odpalování pyrotechnických výrobků (včetně provádění ohňostrojů nebo ohňostrojných prací) po celý rok a na celém území městské části; proto pakliže se v takové městské části nachází kterékoli místo uvedené v § 4 odstavec 1 písm. a) až f), je zákaz na takovém místě pokryt již ustanovením § 2.

### **K § 5 – Zákaz používání některých výrobků s neřízeným letem**

Toto ustanovení, které je ve stejném znění jako § 4a dosavadní vyhlášky, bez výjimky zakazuje vypouštět do volného prostředí výrobky, které jsou založeny na stejném či obdobném principu jako tzv. lampiony štěstí. Tyto výrobky se skládají z balonu různého tvaru a materiálového složení, schopného zachytit a po určitou dobu udržet zahřátý vzduch či horké spaliny, opatřeného v jednom místě otvorem pro vnikání teplého vzduchu či horkých spalin do vnitřní části balonu a dále hořlavé či nehořlavé nosné konstrukce vyvíječe plamenného hoření, horkých spalin či teplého vzduchu, umístěvaného v otvoru balonu. Výrobek je po naplnění balonu horkým vzduchem a spalinami z vyvíječe plamenného hoření určen k neřízenému vypuštění do volného prostředí. Výrobky založené na uvedeném principu se na trhu prodávají pod různými názvy, jako létající přání, létající lampiony, létající lucerny, létající štěstí, balónky štěstí, čínské lampiony, lucerny štěstí, thajské lampiony apod.

Nebezpečnost zakazované činnosti spočívá v neřízeném, a tedy nekontrolovatelném letu výrobku, který v sobě uchovává po určitou dobu otevřený oheň, přičemž jeho směr, dopad a vyhoření se již po jeho vypuštění do vzduchu stává jen nahodilou událostí, která může být ovlivněna řadou faktorů, na něž již nemá člověk žádný vliv (směr větru, tlak, teplota, vlhkost). Z toho vyplývá, že tyto předměty, které se brzy dostávají z dohledu z místa jejich vypuštění do volného prostředí, mohou několik stovek metrů jinde založit při předčasném dopadu (v době, kdy jejich zdroj letu ještě nevyhořel) požár, jak se již v minulosti mnohdy stalo.

Tyto výrobky nelze na území hlavního města Prahy vypouštět ani ze soukromých pozemků, balkonů, lodžii, teras či střech domů apod., neboť jsou způsobilé kdekoli v hl. m. Praze založit požár.

### **K § 6 – Zrušovací ustanovení**

Pro speciální zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky umožňující regulaci zacházení s pyrotechnickými výrobky, které nově vychází ze zákona o pyrotechnice (§ 35c odst. 1), nelze již novelizovat dosavadní vyhlášku, která byla vydána podle obecného zmocnění [(§ 44 odst. 3 písm. a)] zákona o hlavním městě Praze. Z tohoto důvodu se navrhuje vydáním nové obecně závazné vyhlášky zrušit dosavadní vyhlášku.

### **K § 7 – Účinnost**

Účinnost vyhlášky je stanovena standardně na patnáctý den po jejím vyhlášení.