

Důvodová zpráva

K § 1

Parlament České republiky schválil dne 10. července 2024 novelu zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů (dále jen „zákon o veřejných sbírkách“). Novela je uvedena ve Sbírce zákonu pod č. 239/2024 Sb., zákon ze dne 12. července 2024, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách. Novela nabývá účinnosti k 1.1.2025.

Ve vztahu k hlavnímu městu Praze je důležitou úpravou zákona o veřejných sbírkách nové znění § 15, kdy

V § 15 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní:

"(2) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou místa, na kterých nelze konat nebo propagovat sbírku prováděnou prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce nebo jiným způsobem podle § 9 odst. 2, pokud se jedná o prodej předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu podle zákona o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu."

Tato nová úprava má pomoci zabránit zneužívání veřejných sbírek pro nekalé podnikání v oblasti cestovním ruchu.

Přijetím navrženého znění obecně závazné vyhlášky bude možné zlepšit stav pražské památkové rezervace, zejména Staroměstského náměstí a jeho okolí, které je nejvíce postiženo pochybnými sbírkami.

Hlavní město Praha má podle § 44 odst. 3 písm. d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, oprávnění vydávat obecně závazné vyhlášky v rámci své samostatné působnosti. V návaznosti na předmětnou shora uvedenou novelu zákona o veřejných sbírkách, je navrhováno přijetí obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy ve znění, které zakáže konání a propagaci sbírek prováděných prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejné kulturní nebo sportovní vystoupení, či jiné všeobecně přístupné akce, nebo jiným způsobem podle § 9 odstavce 2 zákona o veřejných sbírkách, pokud se jedná o prodej a propagaci předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu na území památkové rezervace, jak je definována nařízením vlády č. 66/1971 Sb., o památkové rezervaci v hlavním městě Praze.

Pražská památková rezervace je jednou z nejvýznamnějších městských památkových rezervací v Evropě, zapsanou na Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO. Ochrana tohoto historického a kulturního bohatství je nezbytná, a zákaz určitých typů sbírek, které často mají podvodný charakter, může výrazně přispět ke zlepšení prostoru pražské památkové rezervace. Schválení obecně závazné vyhlášky zaměřené na prevenci zneužívání veřejných sbírek na území pražské památkové rezervace pomůže zároveň i regulovat obcházení tržního řádu. Někteří poskytovatelé služeb v cestovním ruchu se snaží maskovat své aktivity jako charitativní sbírky, aby se vyhnuli regulacím v oblasti živnostenského podnikání. Přestože na území rezervace probíhají kontroly ze strany živnostenského a občanskoprávního odboru Magistrátu hl. m. Prahy, Policie ČR a Městské policie hl. m. Prahy, využívání institutu veřejné sbírky často umožňuje zakrýt podvodné služby a neoprávněné podnikání, což činí kontroly neefektivními a bez možnosti postihu. Obecně stanovený zákaz určitých sbírek, jak je vymezeno v návrhu pro obecně závaznou vyhlášku, by výrazně zvýšil rovněž i efektivitu kontrol

prováděných živnostenským a občansko-správním odborem Magistrátu hlavního města Prahy, Městskou policií HMP a Policií ČR.

Návrh na přijetí nové obecně závazné vyhlášky byl též iniciován ze strany městské části Praha 1, kdy Rada městské části Praha 1 přijala dne 30. 07. 2024 usnesení číslo UR24_0781, ve kterém žádá Magistrát hlavního města Prahy o přípravu obecně závazné vyhlášky, a to v návaznosti na předmětnou novelu zákona o veřejných sbírkách. Za přijetí předmětné obecně závazné vyhlášky se velmi zasazuje i společnost Prague City Tourism a.s., která se výrazně věnuje kultivaci cestovního ruchu v hlavním městě.

K § 2

Porušení obecně závazné vyhlášky obce je možné postihovat podle zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, na základě kterého je možné podle ustanovení § 4 tohoto zákona postihovat přestupky proti pořádku v územní samosprávě. Fyzická či právnická osoba se porušením povinnosti stanovené obecně závaznou vyhláškou hlavního města Prahy dopustí přestupku, za který je možné uložit pokutu až do výše 100.000,- Kč. V případě porušení obecně závazné vyhlášky fyzickou osobou je možné uložit vedle pokuty i omezující opatření, které může spočívat např. v zákazu navštěvovat některá veřejně přístupná místa. Věcně a místně příslušným orgánem k projednání přestupku je Úřad městské části Praha 1, a to na obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb., hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů.

K § 3

S ohledem na termíny připomínkového řízení v rámci odborů Magistrátu hl. m. Prahy a Městské policie hl. m. Prahy, všech městských částí hl. m. Prahy a Ministerstva vnitra ČR a následný schvalovací proces návrhu vyhlášky příslušnými orgány hl. m. Prahy, navrhuje se účinnost vyhlášky od 1. března 2025.