



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

Právní posouzení obecně závazné vyhlášky

Hlavní město Praha (dále jen „město“)

Obecně závazná vyhláška hlavního města Prahy č. 11/2019, kterou se zakazuje spalování vybraných druhů pevných paliv ve stacionárních zdrojích na území hlavního města Prahy (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	19. září 2019
Datum vyhlášení:	23. září 2019
Datum účinnosti:	8. října 2019 a 1. října 2020

Na základě zákonného zmocnění:

- § 44 odst. 3 písm. d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hl. m. Praze“), a
- § 17 odst. 5 zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně ovzduší“).

K obsahu OZV:

§ 2 – Zákaz spalování pevných paliv po dobu smogové situace

Město v § 2 OZV stanoví:

- (1) Po dobu trvání smogové situace vyhlášené na území aglomerace Praha z důvodu překročení některé z prahových hodnot stanovených jiným právním předpisem pro oxid dusičitý nebo pro částice PM10 se na celém území hlavního města Prahy zakazuje v krbech, kamnech a jiných spalovacích stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším, které nemají sloužit jako hlavní zdroj vytápění objektu, spalovat všechny druhy pevných paliv.
- (2) Informaci o vyhlášení smogové situace spolu s informací o zákazu spalování pevných paliv podle odstavce 1 zveřejní hlavní město Praha neprodleně po vzniku smogové situace na své úřední desce a zároveň způsobem umožňujícím dálkový přístup. Stejným způsobem bude hlavní město Praha informovat veřejnost i o ukončení smogové situace.

V navazujícím § 3 OZV pak město stanoví:

Zákazy stanovené v § 1 a § 2 odst. 1 se nevztahují na spalovací stacionární zdroje, které slouží jako zdroj tepla pro teplovodní soustavu ústředního vytápění a které nejsou navrženy rovněž pro přímé vytápění místa instalace, pokud splňují minimální emisní požadavky stanovené pro jednotlivé druhy paliv v jiném právním předpisu.

Upozorňujeme město, že s účinností od 1. března 2025 došlo k novelizaci zákona o ochraně ovzduší, a to zákonem č. 42/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a další související



zákony. Tato novela zakotvila do § 10 zákona o ochraně ovzduší novou úpravu smogové situace a jejího řešení. Nová právní úprava se tak přímo dotýká možností a nástrojů, jakými mohou obce na smogovou situaci reagovat a regulovat chování osob za účelem zmírnění jejího průběhu.

Podle § 10 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší mohou obce pro případ vzniku smogové situace definované zákonem¹ vydat pro své území nebo jeho část **formou nařízení obce regulační řád** obsahující krátkodobá opatření přispívající ke snížení znečišťování znečišťujícími látkami, kterými jsou

- oxid siřičitý,
- oxid dusičitý,
- částice PM₁₀ a
- troposférický ozón.

Obsahové náležitosti regulačního řádu jsou uvedeny v příloze č. 6 k zákonu o ochraně ovzduší. Stanovená krátkodobá opatření se podle § 10 odst. 4 zákona o ochraně ovzduší realizují po dobu trvání smogové situace a jsou zaměřena mimo jiné na

„omezení nebo zákaz provozu spalovacích stacionárních zdrojů o celkovém jmenovitém tepelném příkonu do 300 kW včetně, které lze při vytápění objektu nahradit jiným existujícím zdrojem tepla s menším negativním vlivem na úroveň znečištění“

[viz § 10 odst. 4 písm. c) zákona o ochraně ovzduší].

Důsledkem výše předestřené právní úpravy je, že na základě § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší již nelze obecně závaznou vyhláškou vydávanou v samostatné působnosti obce regulovat spalování pevných paliv ve stacionárních zdrojích o jmenovitém tepelném příkonu 300 kW a nižším v souvislosti s řešením smogové situace.

Ustanovení § 10 odst. 3 zákona o ochraně ovzduší umožňující právě pro případ vzniku smogové situace vydávat regulační řád formou nařízení obce je totiž v režimu **speciality** vůči obecnému § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší.

S tím souvisí též to, že do samostatné působnosti města nepatří záležitosti, které na základě zákona řeší orgány města v rámci výkonu přenesené působnosti (§ 16 odst. 1 zákona o hl. m. Praze). Z možnosti regulace formou obecně závazné vyhlášky je tedy zásadně vyloučena taková úprava, která má být prováděna radou města formou nařízení v rámci výkonu přenesené působnosti [§ 44 odst. 2 a § 68 odst. 4 zákona o hl. m. Praze]. Tento závěr vyplývá mimo jiné i z nálezu Ústavního soudu ze dne 31. ledna 2012, sp. zn. Pl. ÚS 19/11 (Liberec).

Z výše uvedených důvodů je § 2 OZV hodnocen jako rozporný s čl. 104 odst. 1 a 3 Ústavy ve spojení s § 16 odst. 1, § 44 odst. 2 a § 68 odst. 4 zákona o hl. m. Praze a § 10 odst. 3 a 4 zákona o ochraně ovzduší.

¹ Body 4 a 6 přílohy č. 6 zákona o ochraně ovzduší.



Doporučujeme městu, aby § 2 OZV zrušilo a úpravu opatření k řešení smogové situace provedlo v k tomu určeném regulačním řádu vydávaném formou nařízení města. Dále městu **doporučujeme**, aby v souvislosti s vypuštěním § 2 OZV provedlo též související legislativní úpravy OZV (vypuštění odkazu na § 2 odst. 1 v ustanovení § 3 OZV).

Podrobnosti týkající se obecně závazných vyhlášek obcí vydávaných na základě § 17 odst. 5 zákona o ochraně ovzduší ve světle aktuální právní úpravy naleznete v **nově zpracovaném metodickém materiálu Ministerstva vnitra č. 19**, který je dostupný na: <https://mv.gov.cz/clanek/metodicky-material-c-19.aspx>

Závěr: OZV byla v § 2 shledána v rozporu s čl. 104 odst. 1 a 3 Ústavy ve spojení s § 16 odst. 1, § 44 odst. 2 a § 68 odst. 4 zákona o hl. m. Praze a § 10 odst. 3 a 4 zákona o ochraně ovzduší.

Ostatní ustanovení OZV nebyla shledána v rozporu se zákonem.

Upozorňujeme město, že Ministerstvo vnitra OZV posuzuje toliko v mezích abstraktní kontroly. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež město vedly k přijetí zamýšlené regulace.

Upozorňujeme město, že do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se vkládá elektronický obraz obecně závazné vyhlášky v otevřeném a strojově čitelném formátu. Pro splnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát **doporučujeme využít zejména formáty „docx“ či „odt“**.

Zpracoval: Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr, odborný ministerský garant

Schválil: Mgr. Jakub Joklík, vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

V Praze dne 17. dubna 2026

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra