

Důvodová zpráva

k návrhu obecně závazné vyhlášky hl. m. Prahy o školských obvodech základních škol

A. Obecná část

Předkládaný návrh obecně závazné vyhlášky nahrazuje obecně závaznou vyhlášku č. 17/2016 Sb. hl. m. Prahy, o školských obvodech základních škol, která nabyla účinnosti dnem 1. 1. 2017 (dále jen „OZV“).

Povinnost obce stanovit OZV školské obvody základních škol vyplývá z § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“), ve spojení s § 17, § 44 a násl. zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Hlavními důvody, pro které je navrhována zcela nová úprava OZV, patří vznik nových ulic v důsledku další bytové výstavby v hlavním městě Praze, změny v názvech některých ulic, úpravy v názvech některých škol a také požadavek několika městských částí na úpravy v jednotlivých školských obvodech.

Předkládaný návrh OZV je v souladu s právními předpisy České republiky a s mezinárodními smlouvami platnými pro Českou republiku.

I.

Zpracování návrhu OZV

Na základě žádostí sedmi městských částí hlavního města Prahy (dále jen „MČ“), a to zejména z důvodu rozvoje bytové výstavby v hlavním městě Praze, byly dopisem ředitelky odboru školství a mládeže MHMP ze dne 28. 6. 2017 vyzvány všechny MČ k předložení případných návrhů na změnu OZV a doplnění OZV, aby byla maximálně zajištěna podmínka vyplývající z výše uvedeného ustanovení školského zákona. Termín předložení případných návrhů a doplnění byl stanoven na 15. 9. 2017. Do této doby odboru školství a mládeže MHMP doručilo 13 MČ své návrhy na změnu a doplnění OZV, resp. změnu školských obvodů. Z důvodu obsáhlosti předložených změn a doplnění bylo odborem školství a mládeže MHMP vyhodnoceno, že bude přistoupeno ke zpracování zcela nové OZV namísto novelizace stávající OZV.

Vzhledem k tomu, že zpracování návrhu OZV nebylo v roce 2017 plánováno v legislativní činnosti HMP na rok 2017, byl o zpracování o návrhu OZV informován (prostřednictvím vnitřního sdělení s referátníkem č. j. MHMP 1455365/2017 ze dne 14. 9. 2017) předseda Komise Rady HMP pro legislativu a právo JUDr. Tomáš Havel, Ph.D. Předseda Komise Rady hl. m. Prahy pro legislativu a právo nepožaduje v souladu s Čl. 5, odst. 4 Pravidel pro přípravu návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy, projednání obecně závazné vyhlášky o školských obvodech základních škol a obecně závazné vyhlášky o školských obvodech mateřských škol v předmětné komisi.

Spojení projednání právních předpisů:

Zpracovatel OZV žádostí č. j. MHMP 1447316/2017 – adresovanou na ředitelku Magistrátu hl. m. Prahy JUDr. Martinu Děvěrovou, MPA – požádal o spojení projednání právního předpisu hlavního města Prahy s odbory magistrátu hl. m. Prahy a městskou policií dohromady s projednáním právního předpisu s městskými částmi a příslušným ústředním správním úřadem, dle článku 4 Pravidel pro přípravu návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy, schválených usnesením Rady hl. m. Prahy č. 2273 ze dne 18. 12. 2001, ve znění usnesení Rady HMP č. 0969 ze dne 24. 6. 2003, usnesení Rady HMP č. 1080 ze dne 27. 6. 2006, usnesení Rady HMP č. 1730 ze dne 6. 11. 2007, usnesení Rady HMP č. 1597 ze dne 7. 9. 2010 a usnesení Rady HMP č. 102 ze dne 31. 1. 2012. **Žádosti o spojení projednávání bylo vyhověno.**

Důvodem pro spojení projednání návrhu právního předpisu je zejména krátký čas pro zpracování a administraci návrhu právního předpisu, kterým se vymezují školské obvody. Na základě vymezených školských obvodů se provádějí zápisy do prvních tříd základních škol, které v tomto případě mohou probíhat již od 1. 4. 2018. Právní předpis, který vymezuje školské obvody, však musí být schválen nejpozději v únoru roku 2018, tak aby byl v dostatečné lhůtě uveřejněn ve sbírce právních předpisů hl. m. Prahy, a aby s ním byly dostatečně včas seznámeny městské části a široká veřejnost.

Do konce září 2017 byl zpracován návrh nové OZV. Byly přezkoumány všechny došlé návrhy na změnu a doplnění původní OZV a vyjasněny některé nepřesnosti došlých návrhů.

Dne 12. 10. 2017 byl návrh nové OZV v souladu s Pravidly pro přípravu návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy, schválenými jako příloha č. 1 k usnesení Rady HMP č. 2273 ze dne 18. 12. 2001, ve znění pozdějších změn (dále jen „Pravidla“), zaslán k připomínkovému řízení všem odborům MHMP a Městské policii hl. m. Prahy a rovněž všem městským částem hl. m. Prahy a ústřednímu správnímu orgánu – Ministerstvu vnitra ČR. Lhůta pro doručení případných připomínek k návrhu nové OZV byla stanovena na 30 dnů od data doručení. Návrh nové OZV byl rovněž vyvěšen na elektronické úřední desce MHMP, extranetu MHMP a na portálu www.praha.eu. S ohledem na shora uvedené bylo spojení projednávání právního předpisu ukončeno ke dni 13. 11. 2017 včetně, a to v souladu s Pravidly.

II.

Projednání právního předpisu na MČ a Ministerstvo vnitra

Dopisem primátorky hl. m. Prahy ze dne 29. 9. 2017, odeslaný prostřednictvím datové schránky dne 12. 10. 2017, byly osloveny všechny MČ se žádostí o zaslání připomínek k návrhu nové OZV s termínem nejpozději do 30 dnů od data doručení. Ve stanoveném termínu, z celkového počtu 57 MČ, zaslalo svá stanoviska celkem 22 MČ, zbylé MČ neměly k návrhu OZV žádné připomínky nebo na výzvu nereagovaly vůbec. Z počtu 22 reakcí MČ bylo jako připomínky vyhodnoceno 7 reakcí. Došlé připomínky a návrhy na změny se týkaly především úprav správních názvů ulic (odstranění překlepů z textu) a dílčích úprav školských obvodů, tj. přesunů několika ulic mezi navrženými školskými obvody. **Všechny věcné a formální připomínky MČ byly zpracovány do návrhu nové OZV. Zpracovateli OZV nebyla doručena žádná zásadní připomínka.**

Návrh nové OZV byl vyvěšen na portálu HMP – na adrese:

http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/vyhlaskey_a_narizeni/pripominkovani_navrhu/index.html
Zde se mohli občané vyjádřit k návrhu OZV a zanechat případné připomínky. Žádná připomínka nebyla zpracovateli OZV doručena, nikdo se rovněž k návrhu nové OZV ve stanovené lhůtě 30 dnů od data vyvěšení dne 12. 10. 2017 nevyjádřil.

Návrh nové OZV byl rovněž prostřednictvím datové schránky zaslán dne 12. 10. 2017 na Ministerstvo vnitra ČR. Ministerstvo vnitra ČR konstatovalo, že návrh nové OZV je v souladu s platnými právními předpisy a OZV s navrhovaným textem lze vydat – viz příloha č. 1 této důvodové zprávy.

Nedoručení stanoviska ostatních subjektů oprávněných k vyjádření v uvedených termínech podle § 46 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s obecně závaznou vyhláškou č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se schvaluje Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů, je považováno za souhlas s předkládaným návrhem nové OZV.

Požadavky na změny týkající se psaní velkých písmen za předložkou v názvech veřejných komunikací a prostranství nebyly akceptovány z důvodu platných názvů schválených Radou HMP v minulosti a s přihlédnutím k historickým hlediskům vzniku názvů veřejných komunikací a prostranství. Na dvouslovné názvy ulic v některých případech tak neplatí aplikace Pravidel českého pravopisu (od r. 1993), kdy se má psát první jméno po předložce s velkým písmenem. Pravidla českého pravopisu jsou závazná pro školní jazykovou výuku, v ostatních případech mají formu doporučení.

B. Zvláštní část

k § 1 s přílohou OZV

Toto ustanovení návrhu OZV uvádí stanovení jednotlivých školských obvodů, které jsou uvedeny přehledně v příloze návrhu OZV.

k § 2

Obsahem tohoto paragrafu je zrušovací ustanovení obecně závazné vyhlášky č. 17/2016 Sb. hl. m. Prahy, o školských obvodech základních škol.

k § 3

Předpoklad účinnosti OZV je 1. dubna 2018.

Návrh

Návrh nové OZV je po zapracování věcných i formálních připomínek předkládán Radě HMP k vyslovení souhlasu.

Důvodová zpráva a příloha č. 1 k usnesení Zastupitelstva HMP jsou totožné s návrhem důvodové zprávy a s návrhem přílohy č. 1 k usnesení Rady HMP.

Příloha č. 1 k důvodové zprávě: Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy o školských obvodech základních škol – dopis Ministerstva vnitra ČR, Č. j. MV- 94326-6/ODK-2017 ze dne 18. října 2017.