

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 3279
ze dne 16.12.2014

k výzvě Ministerstva pro místní rozvoj ke zjednáání nápravy ve věci nařízení č. 11/2014 hlavního města Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. bere na vědomí

výzvu MMR dle přílohy č. 1 tohoto usnesení

II. zrušuje

pověření Tomáše Ctibora řízením příspěvkové organizace Institut plánování a rozvoje HMP ke dni 31.12.2014 (schválené usnesením Rady HMP č. 1725 ze dne 23.9.2013)

III. pověřuje

Ing. arch. Pavlu Melkovou (dosavadní ředitelku Kanceláře veřejného prostoru IPR HMP) řízením příspěvkové organizace Institut plánování a rozvoje HMP ode dne 1.1.2015 do doby jmenování nového ředitele/ředitelky příspěvkové organizace Institut plánování a rozvoje HMP

IV. u k l á d á

1. náměstkovi primátorky Stropnickému

1. předložit Radě HMP návrh na vyhlášení výběrového řízení na ředitele/ředitelku Institutu plánování a rozvoje HMP

Termín: 27.1.2015

2. předložit Radě HMP věcné zadání novely Pražských stavebních předpisů

Termín: průběžně

3. předložit Radě HMP návrh novely nařízení č. 11/2014 Sb. hl.m. Prahy, kterým se stanovují obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hl.m. Praze (Pražské stavební předpisy)

Termín: průběžně

Adriana Krnáčová
primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek
náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: náměstek primátorky Stropnický

Tisk: R-16312

Provede: náměstek primátorky Stropnický

Na vědomí: odborům MHMP



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

náměstek ministryně
Ing. Petr Smrček

Číslo jednací

31637/2014-82

Datum

14. 10. 2014

Výzva ke zjednáání nápravy

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR“), jako věcně příslušný správní orgán dle ustanovení § 14 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb., o působnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s ustanovením § 108 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení s ustanovením § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, tímto

vyzývá hlavní město Prahu, aby do 60 dnů od doručení této výzvy zjednálo nápravu ve věci nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy, kterým se stanoví obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze.

MMR shledalo nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy, kterým se stanoví obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze v rozporu se zákonem. Výčet rozporů je přílohou této výzvy.

Nápravu nezákonnosti dozorovaného aktu je nutné zjednat odstraněním rozporů tohoto nařízení se zákonem. MMR vyzývá k přepracování nezákonných ustanovení vztahujících se k zákonu č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a následně k notifikaci předpisu v souladu s § 7 zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který transponuje povinnosti plynoucí ze Směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů a pravidel pro služby informační společnosti.

Současně MMR hlavní město Prahu žádá, aby tuto výzvu ke zjednáání nápravy projednala v příslušných orgánech města na jejich nejbližším zasedání a aby příslušné orgány města rozhodly o zjednáání nápravy.



Do 7 kalendářních dnů od uplynutí lhůty ke zjednání nápravy MMR písemně informujte, jakým způsobem byla zjednána náprava, včetně rozhodnutí příslušného orgánu dle předchozího odstavce.

Ve lhůtě podle předchozího odstavce zašlete rovněž následující doklady:

- 1) akt, kterým byla zjednána náprava ve věci nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy,
- 2) zápis ze zasedání Rady hl. m. Prahy, na které byl schválen akt uvedený v bodě 1),
- 3) doklad o celkovém počtu členů Rady hl. m. Prahy a počtu přítomných členů, včetně poměru hlasování při schvalování dozorovaného aktu uvedeného v bodě 1), nevyplyvá-li to ze zápisu dle bodu 2).

Pokud ve stanovené lhůtě 60 dnů od doručení této výzvy nebude příslušným orgánem hlavního města Prahy zjednána náprava, přistoupí MMR v souladu s § 108 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze k vydání rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy a následně k dalšímu postupu podle § 108 tohoto zákona.

Závěrem MMR konstatuje, že v průběhu přípravy nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy, kterým se stanoví obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze MMR opakovaně upozorňovalo zpracovatele na rozpory návrhu nařízení se zákonem, včetně notifikační povinnosti, a uplatňovalo v tomto smyslu zásadní připomínky.

Příloha: výčet rozporů

Hlavní město Praha
Mariánské nám. 3
110 15 Praha 1



Příloha

k výzvě ke zjednání nápravy ve věci nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy, kterým se stanovují obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze (pražské stavební předpisy)

Výčet rozporů nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy, kterým se stanovují obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze (pražské stavební předpisy) se zákonem nebo jinými právními předpisy:

1. Nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy je předpisem, který musí být před svým přijetím notifikován Evropské komisi. Notifikační povinnost technických předpisů plyne ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/34/ES o postupu při poskytování informací v oblasti norem a technických předpisů a pravidel pro služby informační společnosti, v platném znění. Tato povinnost byla transponována zákonem č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy bylo přijato v rozporu s § 7 zákona č. 22/1997 Sb., ze kterého plyne povinnost orgánům územně samosprávných celků návrh technického předpisu předat Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, který zabezpečuje splnění notifikační povinnosti vůči Evropské komisi. Nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy bylo přijato, aniž by jeho návrh byl předán Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, tedy v rozporu se zákonem o technických požadavcích na výrobky.

Odůvodnění:

Podle směrnice 98/34/ES se technickým předpisem rozumí technické specifikace a jiné požadavky, jejichž dodržování je při uvedení na trh nebo při používání v členském státě závazné. Podle § 3 zákona č. 22/1997 Sb. je technickým předpisem právní předpis, obsahující technické požadavky na výrobky, popřípadě pravidla pro služby nebo upravující povinnosti při uvádění výrobku na trh, popřípadě do provozu, při jeho používání nebo při poskytování nebo zřizování služby nebo zakazující výrobu, dovoz, prodej či používání určitého výrobku nebo používání, poskytování nebo zřizování služby.

Technické předpisy de facto zahrnují právní nebo správní předpisy členského státu, které odkazují na technické specifikace nebo jiné požadavky nebo profesní pravidla nebo pravidla správné praxe, které samy obsahují odkaz na technické specifikace nebo na jiné požadavky, přičemž soulad s nimi předpokládá shodu s povinnostmi uloženými uvedenými právními nebo správními předpisy.

Podle čl. 1 odst. 3 směrnice 98/34/ES se technickou specifikací rozumí specifikace obsažená v dokumentu, který stanoví požadované charakteristiky výrobku, jako jsou úroveň jakosti, ukazatele vlastností, bezpečnost nebo rozměry. U stavebních výrobků se jedná o stanovení požadavků z hlediska jejich určeného použití ve stavbě.



Pražské stavební předpisy odkazem na technické normy stanoví ukazatele vlastností (limitní hodnoty), které musí splňovat stavební výrobky např. z hlediska ochrany proti hluku, bezpečnosti při užívání staveb, úspory energie, tepelné ochrany, apod. při jejich užití ve stavbě, tedy stanoví technické požadavky na stavební výrobky.

Z výše uvedených důvodů je nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy předpisem, který musí být před svým přijetím notifikován u Evropské komise postupem stanoveným v zákoně č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky.

2. Rozpor s § 156 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů:

V nařízení č. 11/2014 hl. m. Prahy nejsou dostatečně zajištěny požadavky na stavby zejména v oblasti hygieny, ochrany zdraví a životního prostředí, bezpečnosti při udržování a užívání stavby. Podle § 156 odst. 1 stavebního zákona mohou být pro stavbu navrženy a použity jen takové výrobky, materiály a konstrukce, jejichž vlastnosti z hlediska způsobilosti stavby pro navržený účel zaručují, že stavba při správném provedení a běžné údržbě po dobu předpokládané existence splní též požadavky na mechanickou odolnost a stabilitu, hygienu, ochranu zdraví a životního prostředí, bezpečnost při udržování a užívání stavby, ochranu proti hluku a na úsporu energie a ochranu tepla. Ustanovení § 45, § 66 a § 84 nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy umožňují snížení zákonných požadavků na stavby tak, jak to vyžaduje § 156 stavebního zákona.

Odůvodnění:

Vyhláškou 26/1999 Sb. hlavního města Prahy nahradilo nařízení č. 11/2014 Sb., kterým jsou v ustanovení § 45 a bodu 4 přílohy 1 významně sníženy požadavky na denní osvětlení některých obytných místností zhruba na polovinu a zcela bez náhrady vypuštěny požadavky na proslunění bytů. Tímto krokem nařízení závažným způsobem mění a snižuje hygienické požadavky nastavené platnou legislativou, zejména zákonem č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a změně některých souvisejících zákonů, v platném znění, čímž ohrožuje zdraví a životní podmínky obyvatel Prahy. Světlo není důležité jen pro vidění, ale i k synchronizaci časového systému člověka s vnějším 24 hodinovým dnem a sluneční světlo kladně ovlivňuje lidský psychický stav a imunitní systém.

Pražské stavební předpisy v ustanovení § 66 nařízení umožňují libovolný rozsah a trvání kondenzace vodní páry na vnitřním povrchu průhledných a průsvitných výplní otvorů a průsvitných částí lehkých obvodových plášťů. Z hygienického hlediska a ani z hlediska kvality staveb nelze připustit užívání budov s dlouhodobě zamlženými skly a stékajícím kondenzátem jako technický požadavek. Takto formulovaný požadavek je v rozporu s evropskými předpisy a v rozporu s formulací mezinárodně platného požadavku v ČSN EN ISO 13788.



V nařízení zcela chybí požadavek pro možnost přípustné kondenzace uvnitř konstrukce a požadavek pro kondenzaci, resp. vlhkost, na vnitřním povrchu k vyloučení plísní, protože zdůraznění pouhého vyloučení kondenzace uvnitř konstrukce bez odkazu na další vlhkostní hodnocení navozuje nesprávnou představu, že jiné vlhkostní hodnocení neexistuje. Dále v ustanovení § 84 zcela chybí odkaz na normové podrobnosti požadavků tepelné ochrany budov.

Důvodová zpráva

Rada hlavního města Prahy se usnesla dne 15. července 2014 (usnesením č. 1607) vydat „Nařízení, kterým se stanovují obecné požadavky na využívání území a technické požadavky na stavby v hlavním městě Praze (Pražské stavební předpisy)“. Nařízení č. 11/2014 Sb. HMP - Pražské stavební předpisy (dále jen PSP), jsou prováděcím předpisem ke stavebnímu zákonu č. 183/2006 Sb. v platném znění a nahradily k 1.10.2014 vyhlášku č. 26/1999 Sb. hl. m. Prahy, o obecných technických požadavcích na výstavbu v hl. m. Praze (OTPP).

Dne 15. října 2014, tj. 15. den po nabytí účinnosti nařízení, byla do datové schránky hl. m. Prahy doručena výzva MMR ke zjednání nápravy ve věci nařízení č. 11/2014 Sb. hl. m. Prahy, čj. MMR 31637/2014-82, čj. MHMP 1472245. Text výzvy je uveden v příloze č. 1.

Výzva obsahuje lhůtu 60 dnů ke zjednání nápravy ve čtyřech bodech uvedených v příloze k výzvě, u kterých shledalo MMR rozpor se zákonem nebo jinými právními předpisy. Informace o rozporovaných bodech je uvedena v příloze č. 2.

Lhůty a termíny vyplývající z výzvy:

Datum doručení: 15. října 2014

Lhůta 60 dní k nápravě: vzhledem k tomu, že posledním dnem lhůty vychází na neděli, je tak posledním dnem lhůty pondělí 15. prosince (dle § 40 odst. 1 písm. c) Správního řádu v platném znění)

Lhůta 7 dnů k písemnému informování MMR o způsobu zjednání nápravy: 22. prosince 2014

V příloze výzvy MMR uvádí požadavek na notifikaci a upozorňuje na rozpor tří paragrafů PSP s § 156 stavebního zákona.

Jednání hl. m. Prahy s MMR po obdržení Výzvy

27.10.2014

Jednání primátora hl. m. Prahy s ministryní pro místní rozvoj, diskutovány překážky zrušení / pozastavení účinnosti PSP, dohodnuto jednání MMR-MPO-ÚNMZ-HMP, které svolá MMR na 18.11.2014

18.11.2014

jednání MMR-MPO-ÚNMZ-HMP, za HMP se zúčastnil vedoucí pracovní skupiny pro PSP a externí právník, diskuse nad notifikací, zástupci HMP předali obsáhlý rozbor právního názoru, MMR neuznalo právní názor HMP, trvá na notifikaci, diskuse o cestě k notifikaci

3.12.2014

Jednání náměstkyně primátorky hl. m. Prahy s náměstkem ministryně pro místní rozvoj, dohodnut postup.